

<u>I.1 EVALUAREA CAPITALULUI NATURAL</u>	1
<u>I.1.1 Localizare geografică și relief</u>	1
<u>I.1.2 Condiții climatice</u>	2
<u>I.1.3 Sol și subsol</u>	3
<u>I.1.4 Calitatea factorilor de mediu: aer, apa, zgomot</u>	4
<u>I.1.5 Spații verzi</u>	7
<u>ANALIZA SWOT</u>	8
<u>I.2 Evaluarea și dezvoltarea Capitalului Antropic – STRUCTURA SISTEMULUI</u> <u>ECONOMIC</u>	11
<u>I.2.1 Infrastructura de bază</u>	11
<u>I.2.2 Energia și resursele energetice</u>	11
<u>I.2.3 Industria</u>	11
<u>I.2.4 Transporturile</u>	12
<u>I.2.5 Comunicațiile</u>	13
<u>I.2.6 Comerțul</u>	13
<u>I.2.7 Managementul deșeurilor</u>	14
<u>I.2.8 Servicii financiare</u>	16
<u>I.2.9 Amenajarea teritoriului</u>	16
<u>ANALIZA SWOT</u>	17
<u>I.3 CAPITALUL SOCIAL</u>	18
<u>I.3.1 Dinamica populației</u>	18
<u>I.3.2 Sistemul de sănătate</u>	25
.....	30
<u>I.3.3 Educație</u>	33
<u>I.3.4 Asistență socială</u>	39
<u>I.3.5 Ordinea publică și siguranța cetățeanului</u>	43
<u>I.3.6 Obiective turistice</u>	46
<u>I.3.7 Sport</u>	49
.....	52
<u>I.3.8 Mass-media</u>	52
<u>I.4 OBIECTIVE</u>	52
<u>I.4.1. Obiective generale</u>	52
<u>I.4.2 Obiective specifice</u>	53
<u>I.4.3 Principii strategice</u>	60
.....	60

I.1 EVALUAREA CAPITALULUI NATURAL

I.1.1 Localizare geografică și relief

În geografia europeană, Tulcea reprezintă zona unde Dunărea care, după ce a străbătut 2.860 km, ajunge să-și trimită apele în marele rezervor al Mării Negre, prin cele trei brațe: Chilia, Sulina și Sfântu Gheorghe.

Port la Dunăre, poarta pentru Delta și către lumea întreagă, municipiul Tulcea este reședința județului cu același nume. Conform izvoarelor arheologice, epigrafice, numismatice și cartografice, teritoriul orașului a fost habitatul unor comunități stabile care au evoluat din preistorie și până astăzi. Vechea denumire de Aegyssus vine de la "Caspyus Aegyssus", cel care ar fi întemeiat-o și ar fi numit-o după numele său: "Cetate veche este de la Dunăre sau Istru, / Cu ziduri tari: intransa nu-i lesne de pătruns / Aegyssus a clădit-o și-i zice tot Aegyssus" – confirmă Publius Ovidius Naso.

Tulcea a făcut parte din Țara Românească în timpul domniei lui Mircea cel Bătrân iar apoi, timp de aproape cinci secole s-a aflat sub ocupația Imperiului Otoman, între anii 1420 și 1877. După unii cercetători, numele de Tulcea vine de la caracteristica economică de altădată a localității și anume fabricarea cărămizilor (tucla=cărămida). După cel de-al doilea război mondial orașul se extinde și se modernizează.

Municipiul Tulcea, având o suprafață de 198 km, este situat la o distanță de 125 km de Constanța, 267 km de București (pe șosea) și 71,3 km de Marea Neagră (pe cale fluvio-maritimă). Tulcea este un oraș industrial, modern, port pentru navele de pasageri, precum și pentru cele care transportă produse industriale, mai ales materii prime și pentru navele de pescuit oceanic.

Localitate atestată din antichitate (Aegyssus) ca principal centru strategic, social și economic din Nordul Dobrogei, capitală de județ din 1878, municipiu din 1968, Tulcea este cel mai mare oraș din Nordul Dobrogei, situat în NE județului cu același nume și are o populație de 92.652 de locuitori.

Cadrul natural al orașului îl conturează vastul amfiteatru cu fața spre Dunăre, locul unde se întâlnesc toate drumurile din nordul podișului dobrogean și se leagă tot aici cu fluviul Dunărea, care atinge vechea urbe a Tulcei între milele 38 și 39, după care își urmează drumul spre mare, prin gurile ei de vărsare.

Orașul este înconjurat de un număr de șapte coline cu altitudini reduse (100-200 m), dar cele care îl circumscriu cel mai de aproape sunt: Hora Tepe la NE, Dealul Carierei la SE, Dealul Mare la Sud și Dealul Taberei. Orașul se poate înscrie și în limitele mai largi ale apelor care, am putea spune, formează un alt inel în jurul său, întrerupt numai în partea sa sudică. Astfel, la nord se află cotul Tulcea al Dunării, la est lacul Zăghen, iar la vest baltile Somovei.

Din componenta municipiului Tulcea face parte și suburbia Tudor Vladimirescu situată pe malul stâng al brațului Tulcea, într-o zonă joasă.

I.1.2 Condiții climatice

Clima este continentală excesivă, cu precipitații reduse (sub 400 mm/an), veri calduroase, ierni reci, marcate adesea de viscole și amplitudini mari de temperatură (66,3^o C). Apropierea de zona continentală a Rusiei aduce aer rece care vine de la NE spre SV, din care se naște crivățul. Vara vânturile puternice aduc aer cald și uscat care usucă pământul și transformă solul în praf.

Valorile medii lunare înregistrate la stia meteo, în anul 2006, se prezintă astfel:

Ian	Febr	Martie	Apr	Mai	Iunie	Iulie	Aug	Sept	Oct	Nov	Dec
-3,9°C	-1 °C	5 °C	10,9 °C	16,7 °C	21,1 °C	22,9 °C	23,2 °C	17,7 °C	12,5 °C	7,1 °C	3,8 °C

Temperaturile extreme, în anul 2006, au înregistrat următoarele valori:

Media anuală	Minima anuală	Maxima anuală
11,3 °C	-20,9 °C: 23.01.2006	+35,6 °C: 21.08.2006

Cantitățile de precipitații (l/ mp) înregistrate în Tulcea, în anul 2006, sunt redate în tabelul următor:

Ian	Febr	Martie	Apr	Mai	Iunie	Iulie	Aug	Sept	Oct	Nov	Dec
29,2	7,6	53,1	50,8	54,8	73,2	12,6	46,2	61,2	4,0	11,3	-

Cantitatea totală de precipitații (l/ mp) și cantitatea maximă de precipitații (l/ mp) au fost în anul 2006 de:

Stia meteo	Cantitatea totală de precipitații	Maxima în 24 ore și data
Tulcea	421,4	57,6 – 30.06.2006

Pentru vant, direcția predominantă, precum și viteza medie anuală, înregistrate la nivelul municipiului Tulcea, sunt prezentate în tabelul următor:

Stia meteo	Direcția predominantă	Viteza medie anuală
Tulcea	N, NV	2,8 m/s

Ca fenomene deosebite amintim aversele însoțite de intensificări puternice ale vantului, temporar cu aspect de vijelie, din data de 30.06.2006, când s-au înregistrat 57,6 l/ mp într-un interval de doua ore.

I.1.3 Sol și subsol

Solul, prin poziția, natura și rolul sau este un component al biosferei și produs al interacțiunii dintre mediul biotic și abiotic, reprezentând un organism viu, în care se desfășoară o viață intensă.

Pe teritoriul administrativ al municipiului Tulcea se întâlnesc următoarele tipuri de soluri: soluri cenușii închise și cernoziomuri levigabile (slab, moderat și puternic), la care se adaugă pe areale mai restrânse litosoluri și cernoziomurile carbonatice. Aceste soluri au o constituție lutoasă și luto-argiloasă și sunt instalate pe loessuri de vârstă cuaternară, foarte sensibile la umezeală.

Solurile sunt alcătuite din: material mineral provenit din dezagregarea și alterarea rocilor, material organic provenit din transformarea resturilor vegetale.

Grosimea solurilor variază între 2 și 3,5 m, aceste soluri având un PH neutru spre slab alcalin (6,5 – 7).

În ceea ce privește subsolul, municipiul Tulcea este situat din punct de vedere geosstructural pe platforma carbonatică de vârstă triasică a orogenului nord-dobrogean. Platforma carbonatică de vârstă triasică pauzează peste un fundament prealpin alcătuit din formațiuni cristalofiliene (sisturi cristaline epimetamorfice).

În Dealul Hora Tepe, unde este amplasat Monumentul Independenței, apare la zi un afloriment fundamental prealpin. Dealurile care circumscriu municipiul Tulcea sunt formate din calcare, marnocalcare, gresii de varsta triasic inferior, larg cutate în tectogeneze chimmerice. Aceste roci sunt exploatate în carierele Bididia I și II și Trei Fântâni și sunt folosite în construcții civile și hidrotehnice sau la fabricarea betoanelor.

I.1.4 Calitatea factorilor de mediu: aer, apa, zgomot

Calitatea aerului

În municipiul Tulcea există șapte puncte fixe de preluare pulberi și poluanți gazeți, amplasate astfel:

Zona	Punct de preluare
Centru	Sediul APIA
NV	Uzina de apă
S – SE	Sistem EGA
NE	Dana de acostare APM
V	Spitalul Județean
NV	S.C. AKER S.A.
E	Stația meteo

În anul 2006 au fost analizate probe pentru determinarea concentrațiilor de SO₂, NO₂, NH₃, pulberi în suspensie (metale – Cr, Mn), pulberi sedimentabile.

Comparativ cu anii anteriori, emisiile anuale în atmosfera au scăzut astfel:

Emisii	Procent scădere
SO ₂	5%
NO _x	5%
NH ₃	8%

Emisiile în atmosfera de dioxid de sulf (SO₂), oxizi de azot (NO_x) și amoniac (NH₃) au efect acidifiant, acidifierea fiind procesul de modificare a PH-ului aerului.

Principalele surse generatoare de gaze cu efect acidifiant sunt:

- arderi în procesele industriale;
- producerea energiei termice în centrale;

- transportul;
- tratarea deșeurilor.

Scăderea emisiilor în atmosferă a substanțelor acidifiante se datorează reducerii activității industriale din municipiu, cât și reducerii procentului de sulf din combustibilii utilizați.

În anul 2006 nu s-au înregistrat depășiri de CMA (concentrații maxim admisibile) la nici un poluant atmosferic:

Poluant atmosferic	Media anuala	Raportare CMA
concentratii SO ₂	0,00043 mg/m ³	<10%
concentratii NO ₂	0,00259-0,01588 mg/m ³	<90%
concentratii NH ₃	0,00264-0,01186 mg/m ³	<78%

Deasemenea au fost în scădere emisiile de pulberi în suspensie (Cr, Mn), metale grele (Hg, Pb, Cd), poluanți organici persistenti (POPs), ozon troposferic (cuprins între sol și 8–10 km).

În municipiul Tulcea există cinci agenți economici care în procesul de producție folosesc substanțe ce produc ozon troposferic (SERVIS FRIG SRL, GIVA SRL, CARNIPROD SRL, AKER SA, IORGUS SRL). Operatorii economici care dețin instalații ce generează emisii de gaze cu efect de seră sunt: ALUM SA, ENERGOTERM SA, TREMAG SA. Gazele cu efect de seră sunt: CO₂, CH₄, N₂O, HFC, PFC și HF₆. În anul 2006 s-a constatat o scădere a emisiilor de CO₂ cu 7%, a celor de CH₄ cu 2%, iar a celor de N₂O cu 11% față de anul anterior. Pentru anul 2006 nu s-au semnalat situații critice sub aspectul poluării atmosferei.

În condițiile producerii unor avarii la instalațiile unitatilor, zona industrială Tulcea Vest poate deveni o zonă critică. În această zonă industrială își desfășoară activitatea SC ALUM SA și SC FERAL SA.

Pentru limitarea evacuarilor de noxe din atmosfera aceste unități au făcut investiții de mediu, achiziționând echipamente de monitorizare a emisiilor la coșurile de evacuare, instalații de epurare a gazelor arse, filtre de reținere a emisiilor la coșurile de evacuare.

a) Calitatea apei

Anul de raportare pentru calitatea apei este 2006. În acest context s-au prelevat probe din lacul Ciuperca (sector plajă și stația de pompare) și din Dunare. Ca și calitate, lacul Ciuperca se încadrează în cls aIIa, exceptând regimul oxigenului care este de cls aIVa. Din analizele efectuate pe lacul Ciuperca s-au constatat depășiri ale limitelor admise la toți indicatorii, astfel:

Indicator analizat	Sector plajă	Stație pompare	Limite admise mg/l
PH	7,962	8,191	6,5 – 8,5
CCO – Cr	57,881	61,165	10
CCO – Mn	22,761	23,825	5

CBO ₅	10,569	7,602	3
N – NH ₄	0,4944	0,4097	0,4
Cr total	0,0094	0,0044	0,02
Zn	0,1567	0,0035	0,1
Pb	0,0071	0,0119	0,005

Fluviul Dunărea (secțiunea Tulcea Mm 38+500 m) este de cls aIIa de calitate, exceptând regimul oxigenului care este de cls aIIIa.

În anul 2006 cele mai multe depășiri s-au înregistrat la substanțe organice, cloruri, azotiți, azot amoniacal, fenoli și fracțiunea dizolvată a Pb-ului. Apa fluviului este afectată de evacuările de la SC ALUM SA, transportul naval și evacuările menajere.

Având în vedere parcursul Dunării până la atingerea teritoriului administrativ al municipiului Tulcea, deversările care au loc pe traseu precum și debitul mare de diluție al Dunării, nu se poate preciza cu exactitate aportul în poluanți pe care îl au unitățile economice de pe raza municipiului Tulcea. Totuși, în urma expertizării probelor de ape reziduale evacuate, s-au înregistrat depășiri la următorii indicatori:

Unitatea	Depășiri - indicatori
SC Alum SA	suspensii, extractibile
SC Alum înd	suspensii, reziduu fix, aluminiu
SC Carniprod SRL	suspensii, reziduu fix, CBO ₅ , cloruri, extractibile, azot amoniacal, azotiti, azotati, amoniac, amoniu
SC Tabco SA	suspensii, substante organice, detergenți, extractibile, reziduu fix, CBO ₅ , azot amoniacal, azotiti
SC Textile Gel&Co	suspensii, CBO ₅ , azot amoniacal, azotiti, extractibile
SC Confectia SA	suspensii, CBO ₅ , azot amoniacal, extractibile, detergenți, fosfor total
Spitalul Judetean	suspensii, CBO ₅ , azot amoniacal, extractibile, detergenți
SC Tremag	suspensii, extractibile
SC Aquaserv	suspensii, CBO ₅ , azot amoniacal, extractibile

În anul 2006 nu s-au semnalat zone critice sub aspectul poluării apelor de suprafață și a celor subterane.

Calitatea solului

Calitatea solului poate fi influențată de aplicarea îngrășămintelor în exces, a produselor pentru protecția plantelor (ierbicide, insecticide, fungicide, bactericide, virucide) și de activitatea din sectorul industrial (metalurgic, minier). Activitățile din sectorul industriei metalurgice au determinat ocuparea temporară a suprafețelor reprezentând halda de zgură SC Feral SA (84,1 ha) și halda de slam roșu a SC Alum SA (79,4 ha). Terenurile ocupate de haldele de steril tehnologic urmează a fi refacute și redat circuitului natural la închiderea acestor obiective.

În anul 2006 au fost prelevate probe pentru monitorizarea solului în următoarele puncte: stația meteo, padurea Bididia, sistemul SGA, stația Peco,

Parcul Tineretului, Parcul Victoria, SC Alum SA, Uzina de apă, Fabrica de oxigen, SC Feral SA. Zonele critice sub aspectul degradării solurilor sunt cele de la halda de zgură a SC Feral SA (conținut ridicat de metale, în special de Mn) și halda de slam alcalin a SC Alum SA.

În ceea ce privește calitatea terenurilor agricole, ponderea o dețin cele din cls aIIIa. Nici o suprafață agricolă nu se încadrează în cls ala de calitate.

Zgomotul

Evaluarea și gestionarea zgomotului ambiental este reglementată de HG 321/2005. În conformitate cu art.14, alin.2, pct.b), începând cu anul 2011 (având în vedere ca municipiul Tulcea are mai puțin de 250.000 locuitori) se vor întocmi hărți de zgomot, hărți strategice de zgomot și planuri de acțiune, inclusiv măsuri de reducere a zgomotului. Evaluarea efectelor dăunătoare ale zgomotelor asupra populației se va face prin relațiile doză-efect care urmăresc în mod special:

- relația dintre disconfort și L_{zsn} pentru zgomotul produs de trafic (rutier, feroviar și aerian) și pentru zgomotul industrial;
- relația dintre tulburarea somnului și L_{noapte} pentru zgomotul produs de trafic (rutier, feroviar și aerian) și pentru zgomotul industrial

Relațiile specifice doză-efect se prezintă pentru:

- clădiri cu izolație specială împotriva zgomotului;
- clădiri cu o fațadă liniștită;
- grupuri vulnerabile de populație;
- zgomot industrial cu componente tonale importante;
- zgomot industrial cu caracter de impuls.

Agresiunea datorată zgomotelor constituie o cale de degradare a mediului ambiant urban și are o acțiune complexă asupra organismului în funcție de frecvența, tăria și poziția surselor.

I.1.5 Spații verzi

Sistemul de spații verzi în municipiul Tulcea poate fi încadrat în categoria celor în „pete” caracteristică orașelor cu relief frământat.

Spațiile verzi și de agrement sunt repartizate relativ izolat în oraș, ele fiind legate de un element natural (parcul din jurul lacului Ciuperca), amenajate în jurul unor clădiri mai importante (parcul personalitatilor tulcene – între Casa Cărții și Sala Sportului, zona verde din jurul Casei Sindicatelor, parcul Monument, spațiile verzi din Piața Civică), în jurul unor edificii de artă (parcul

de langă statuia lui Spiru Haret), spații verzi în zone de locuit, plantații de aliniament de-a lungul principalelor artere de circulație rutieră.

Spațiile verzi existente nu întrunesc caracteristicile unor amenajări peisagistice deosebite, rezumându-se la perimetre cu gazon, arbori, arbuști și flori.

Situația spațiilor verzi și a zonelor de agrement, în municipiul Tulcea, se prezintă astfel :

Specificația	Suprafața (mp)	Zona verde pe cap de locuitor
Parcuri	270.969	8,8 mp
Plantații de aliniament	90.098	
Zone de agrement și spații de joacă pentru copii	461.865	
TOTAL	822.932	

Pentru ameliorarea calității spațiilor verzi publice este necesară o mai bună întreținere a materialului vegetal, extinderea lor și creșterea calității amenajărilor și echipărilor specifice. În acest sens, trebuie avută în vedere în special zona lacului Ciuperca prin:

- creșterea suprafeței de plantație masivă având și rol de perdea de protecție față de fenomenele de poluare din zona industrial vest;
- curățarea apei lacului Ciuperca;
- îmbunătățirea calității amenajărilor prin realizarea unui ansamblu de construcții specifice bine integrate peisajului.

ANALIZA SWOT

PUNCTE TARI

Capital și Mediul Natural (diversitate, varietate);
Atractivitatea zonei;
Tendințe pozitive în reducerea poluării;
Expertiză umană ridicată în domeniul eco, natura;
Existența unor structuri/instituții organizate de: protecție civilă, dezastre , a unui inspectorat de mediu (IPM) activ și alte instituții cu preocupări în domeniul protecției mediului
Salubritatea municipiului este organizată, competențele sunt repartizate;
Este în curs de obținere autorizația de funcționare pentru depozitul ecologic de deșuri menajere;
În derulare este proiectul de extindere a sistemului de colectare selectivă a deșeurilor menajere în cea mai mare parte a orașului;

PUNCTE SLABE

Funcționarea în continuare a catorva companii industriale poluatoare;
Lipsa programelor de conformare pentru toți agenții economici poluatori;
Utilizare ineficientă a resurselor naturale (apă), uzură a infrastructurilor specifice;
Structura industrială (metalurgie) cu impacturi specifice în arealul urban;
Relativa pasivitate a ONG-urilor și cetățenilor (lipsa de resurse organizaționale);
Inexistența unor sisteme integrate de management al mediului (eco-management);
Neutilizarea intensivă a mijloacelor de transport ecologice (biciclete), în condiții urbane perfect adecvate - lipsa unor zone amenajate (parcări-trasee);
Insuficiența unor resurse-fonduri de mediu locale;
Neaplicarea standardelor europene de mediu ISO14000;
Lipsa unor arii protejate pe teritoriul municipiului;
Există depozite de deșeuri necontrolate;
Condiții atmosferice, frecvență mare a calmului atmosferic și a inversiunilor termice care nu favorizează eliminarea poluanților atmosferici prin circulația naturală a aerului parcul auto redus și de aici aglomerării pe mijloacele de transport;
Trafic intens în zona centrală a orașului pe strazile Babadag și Isacței (unde se realizează și trafic greu) care generează depășirea nivelului de zgomot admis în perioadele de vârf de trafic ale zilei;
Vechea groapa de gunoi nu a fost închisă;
Salubritatea orașului la ore de intensă activitate;
Numărul mic de spații verzi mai ales prin schimbarea destinației unora din cele existente;
Dezinteres din partea unor cetățeni în păstrarea curățeniei orașului, a spațiilor verzi și a spațiilor din jurul blocurilor sau a locuințelor;
Numărul mare de animale fără stăpâni.

OPORTUNITĂȚI

Atragerea investitorilor care au resurse financiare în implementarea tehnologiilor curate;
Realizarea și implementarea unor programe/proiecte de mediu, din fondurile organismelor internaționale;
Aplicarea principiului „Poluatorul Plătește”;
Reformarea sistemului de învățământ tehnic local în direcțiile eco, dezvoltare durabilă;
Relansarea ecoturismului pe parcursul întregului an;
Redescoperirea unor meserii tradiționale;
Prezenta unor institut de învățământ superior ce pregătesc specialiști în domeniul protecției mediului;
Parteneriate cu țări puternic dezvoltate economic
Realizarea de întâlniri și ateliere de lucru cu cetățenii;
Număr mare de voluntari și o prezență activă a lor în municipiu;

Programe de muncă în folosul comunității.

AMENINȚĂRI

Scăparea de sub control a fenomenului poluării cu urmări în încălzirea globală;

Eroziunea solurilor;

Neconformarea cu cerințele legale de mediu a unor agenți/activități umane;

Riscuri aferente infrastructurilor urbane (apă, canal) inclusiv în zone de colectare – deversare;

Neaplicarea strategiilor modulare și a investițiilor mici cu impact mare asupra calității mediului;

Costuri de re tehnologizare și de depoluare accelerată;

Globalizarea;

Nealinieria unităților economice la cerințele UE.

I.2 Evaluarea și dezvoltarea Capitalului Antropic – STRUCTURA SISTEMULUI ECONOMIC

I.2.1 Infrastructura de bază

În municipiul Tulcea există următoarea situație:

Specificația	Suprafata
Suprafața construită	504 ha
Căi de comunicație rutieră	201 ha
Căi de comunicație pietonală	4 ha
Căi de comunicație feroviară și construcții aferente	23 ha
Căi de comunicație navală și construcții aferente	10 ha
TOTAL	742 ha

I.2.2 Energia și resursele energetice

În municipiul Tulcea, distribuția și furnizarea energiei termice este asigurată în regim centralizat de către SC ENERGETERM SA, subordonată Consiliului Local Tulcea. În prezent 70% din unitățile locative din municipiu sunt racordate la sistemul centralizat de distribuție a energiei termice. SC ENERGETERM SA operează cu un număr de trei centrale termice (două funcționează cu CLU și una cu CLU și gaz metan) și un cazan de apă fierbinte CAF care funcționează pe gaz metan. Societatea deservește 9.341 de apartamente.

Sistemul centralizat de distribuție a energiei termice este structurat pe două compartimente principale: rețeaua de distribuție primară (care asigură transportul agentului termic primar) și rețeaua secundară prin intermediul căreia se asigură furnizarea apei calde.

Un alt operator economic de distribuție a energiei termice este SC DALKIA SRL România, sucursala Tulcea, care operează cu 14 centrale termice de cartier (șapte funcționează cu CLU și șapte cu CLU și gaz metan). SC DALKIA deservește 4.350 de apartamente.

Unitățile de învățământ din municipiu beneficiază de centrale termice proprii în număr de 18 (11 funcționează cu motorină, 4 cu CLU și 3 cu gaz metan).

I.2.3 Industria

Activitatea economică a orașului Tulcea este reprezentată în principal de industria de construcții, construcții de nave, industria metalurgică, industria

prelucrării materialelor de construcții, industria prelucrării lemnului, industria textilă (confecții și pielărie), industria alimentară (pește, carne, lactate, vin, legume, fructe).

Societatea Aker Tulcea S.A. poate construi atât nave noi cum ar fi: tancuri petroliere și chimice; portcontainer de până la 1400 TEU; nave multifuncționale; nave de aprovizionare, nave manevre ancore și alte tipuri de nave pentru industria offshore; traulere congelator și nave de pescuit costier; feriboturi de marime medie; barje; construcții din oțel, cât și lucrări de reparații la corpul navei, motoare, echipamente electrice și electronice cu specific naval, fiind posibilă practic, executarea oricărui tip de reparații.

În municipiul Tulcea se produce alumina calcinată, materia primă necesară în producerea aluminiului, produselor refractare, produselor ceramice, cimentului, precum și în tratarea apei, realizată de către S.C. Alum S.A. Tulcea.

La Tulcea funcționează unicul producător de feroaliaje din siderurgia românească: SC Feral SRL Tulcea.

Industria ușoară produce și comercializează confecții textile pe piața internă și externă, cea mai importantă societate fiind SC Confecția SA a cărei activitate se realizează în proporție de 99% pentru export.

În economia locală, agricultura deține o mică parte. Pe de altă parte, sectoarele de pescuit și industria prelucrării peștelui dețin un important rol datorită caracteristicilor speciale ale zonei și poziției geografice.

SC Tulco SA este principalul reprezentant al activității de fabricarea conservelor și semiconservelor de pește, făinii de pește și producției de conserve de carne și conserve mixte.

Industria alimentară este reprezentată de două unități importante de industrializarea și comercializarea cărnii și a produselor din carne, asigurarea materiei prime prin contractarea și preluarea animalelor, industrializarea, depozitarea și comercializarea produselor din carne, piața fiind reprezentată de către societățile SC Carniprod S.R.L și SC Tabco-Campofrio S.A.

I.2.4 Transporturile

Așezarea geografică și configurația terenului au favorizat dezvoltarea transportului fluvial, rutier, feroviar și aerian. În municipiul Tulcea funcționează următoarele porturi: industrial, mineralier, turistic și comercial prin care se asigură transportul de marfuri cu vase și barje ce pot avea o capacitate de până la 18.000 tdw.

Transportul naval de pasageri - asigură curse zilnice pentru pasageri pe cele 3 brate ale Dunării: Chilia, Sf. Gheorghe, Sulina. Principalele porturi pe raza municipiului Tulcea sunt: portul IAMC, portul industrial, portul comercial, portul de pasageri.

Transportul feroviar - dispune de o gară de calatori și o gară de marfuri. Gara de calatori asigură 2 curse zilnice pe ruta Tulcea-București și retur și 4 curse zilnice pe ruta Tulcea-Constanța și retur. Prin gara de marfuri se derulează transportul de materii prime și marfuri către și dinspre toate zonele țării.

Transportul rutier - este asigurat către toate localitățile de pe uscat din județ. Legătura în afara județului se realizează prin curse zilnice Tulcea-Bucuresti, Tulcea-Constanța, Tulcea-Galați, Tulcea-Brăila și retur.

Transportul public urban are un rol deosebit în viața unui oraș prin asigurarea legăturilor între diferitele zone funcționale, între zonele rezidențiale și cele industriale, recreationale și cultural- administrative ale acestuia. Transportul public reprezintă și un element de echitate socială prin aceea că poate facilita accesul populațiilor din zonele dezavantajate ale orașului la serviciile de interes general.

Serviciul de transport public urban este concesionat de SC Transport Public SA Tulcea, societate ce are ca actionar unic Consiliul Local Tulcea.

Transportul public local de calatori garantează:

accesul cetățenilor la și de la locul de muncă;

accesul la zonele comerciale în vederea aprovizionării cu bunuri;

accesul și creerea de facilități pentru educare și recreere;

risc minim al excluderii sociale: facilitati la transport pentru persoanele cu handicap, persoane în vârstă, etc.

Unitatea de transport public urban își desfășoară activitatea în baza unui caiet de sarcini ce contine 10 trasee ale orașului, trasee deservite de un număr de 46 de unități de transport (autobuze).

De asemenea SC Transport Public SA Tulcea mai are în dotare un număr de 7 unități de transport care deservesc trasee județene și interjudețene, curse regulate sau curse ocazionale.

Transportul aerian - este asigurat prin aeroportul "Mihail Kogalniceanu" situat la 13 km de municipiu și care organizează curse ocazionale charter. Se asigură permanent servicii de aviație utilitară pentru agricultură și sănătate.

I.2.5 Comunicațiile

Comunicațiile din municipiul Tulcea au o infrastructură foarte bine dezvoltată datorită evoluției accelerate a domeniului de comunicații prin apariția și promovarea unor produse și servicii noi. Societățile au avut posibilitatea de a-și îmbunătăți și diversifica serviciile de telecomunicatii, ajungând să ofere produse și servicii similare celor din Uniunea Europeană. Cea mai mare rată de dezvoltare s-a înregistrat în domeniul serviciilor de internet și al telefoniei mobile.

I.2.6 Comerțul

În municipiul Tulcea, unitățile comerciale, de alimentatie publică și depozite, se întind pe o suprafață de 500 mii mp, printre cele mai importante numărându-se: supermarket-ul PennyMarket, WinMarkt, Telena, Fraher, Danaur, Cilicom.

I.2.7 Managementul deșeurilor

Una dintre cele mai acute probleme legate de protecția mediului este reprezentată de generarea deșeurilor în cantități mari și gestiunea necorespunzătoare a acestora.

În anul 2006, Direcția de Servicii Publice – Consiliul Local al municipiului Tulcea, a extins numărul punctelor organizate pentru colectarea selectivă la 20 de puncte amplasate pe raza municipiului Tulcea și a demarat programul "ERACOLECT", program pilot de colectare selectivă a deșeurilor de ambalaje de plastic și hârtie-carton, în parteneriat cu SC ECOROM AMBALAJE SA București, cu monitorizarea cantităților de deșeuri colectate selectiv pe durata a unui an de zile. Proiectul prevede investiții nerambursabile de 35000 euro pentru organizarea colectării selective și monitorizarea pe un eșantion de 10000 persoane. Punctele de colectare au fost dotate cu câte trei eurocontainere de 1,1 mc pentru precolectarea deșeurilor de hârtie-carton, plastic și PET.

Tratarea și valorificarea deșeurilor municipale

La nivelul municipiului Tulcea, cu excepția compactării care se realizează în utilaje moderne de transport de tipul autogunoiere compactoare, deșeurile municipale colectate în vederea eliminării finale prin depozitare, nu sunt supuse nici unui proces de tratare prealabilă depozitării (reducerea volumului prin balotare, tratare mecano-biologică).

Colectarea selectivă a deșeurilor municipale în vederea valorificării materialelor reciclabile se realizează într-o foarte mică măsură. Această activitate s-a intensificat în ultimii 2 ani când s-au înființat puncte pilot de colectare selectivă a deșeurilor de PET, hârtie-carton, materiale plastice, amplasate pe aria municipiului.

Direcția de Servicii Publice – Consiliul local al municipiului Tulcea, principalul operator de salubritate, în cursul anului 2006, a extins colectarea selectivă a deșeurilor reciclabile și a încheiat un contract cu SC TRAIAN COMPANY SRL Constanța în vederea valorificării anvelopelor uzate colectate la nivelul județului Tulcea.

Impactul activităților de gestionare a deșeurilor asupra mediului

Impactul depozitelor urbane asupra mediului

În prezent, colectarea, transportul și depozitarea deșeurilor menajere se realizează necorespunzător, generând un impact negativ asupra factorilor de mediu.

Depozitele de deșeuri existente la nivelul județului sunt neconforme și prezintă un impact important asupra factorilor de mediu prin efecte directe și indirecte. Deși amplasamentul depozitelor de deșeuri nu este în majoritatea cazurilor în apropierea localităților (ex. Depozitul Agighiol se afla la aprox 12 km de Tulcea), acestea poluează prin aspect, antrenări de fum, gaze, praf, scurgeri din infiltrații etc.

Depozitarea în depozite de deșuri neconforme poate fi urmată de schimbări fizice, chimice și biologice. Aceste schimbări pot avea loc la diferite scări de timp. Schimbările sau transformările care au loc în rampele de deșuri pot crește impactul de mediu în afara acestora, astfel:

- eliminarea de gaze cu efect de seră, bioxid de carbon și metan, prin descompunerea materiei organice;
- eliberarea de gaze toxice sau cu miros neplăcut prin acțiunea focului, prin descompunere chimică (hidrogen sulfurat) sau procese biologice;
- eliberarea de nutrienți care pot contamina apele de suprafață sau subterane;
- scurgeri de lichide (provenite din ape pluviale și parțial din descompunerea materiei organice) ce antrenează metale grele, pesticide și care pot contamina apele de suprafață sau subterane.

Impactul depozitelor de deșuri industriale asupra mediului

Cele mai mari cantități de deșuri industriale produse sunt rezultate de la activitățile de exploatare minieră. Haldele de steril minier cu impact asupra solului, în primul rând datorită ocupării unor suprafețe mari de teren, suprafață scoasă din circuitul economic și în al doilea rând datorită amplasării necorespunzătoare .

În cazul haldei de șlam roșu de la SC Alum SA, cu o suprafață de 79,4 ha, afectarea solului poate fi produsă prin eventualele exfiltrații ale apei din haldă precum și prin infiltrarea apei de șlam în sol în cazul unor accidente(spargerii la suprapresiune, la îngheț sau din cauza înfundării conductelor de transport). De asemenea, depunerea pe sol a suspensiilor antrenate de vânt de pe plajele formate la cozile de lac sau malurile haldei poate constitui un factor de afectare a solului, iar prezența în aceste suspensii a unor metale cu eventuale acțiuni toxice asupra microorganismelor de care depinde fertilitatea solului poate avea ca efect reducerea recoltelor.

Halda de zgură a SC FERAL SRL este o sursă antropomorfă fixă, cu emisii periodice de poluanți sub formă de particule a căror frecvență și intensitate depinde de condițiile meteorologice. Factorii care favorizează migrarea poluanților către receptori sunt vânturile puternice și precipitațiile (cantitate medie cea mai mare în luna iunie).

Inițiative adoptate pentru reducerea impactului deșeurilor asupra mediului

În anul 2006 s-a acordat o atenție deosebită problematicei gestiunii deșeurilor la nivelul municipiului Tulcea punându-se în aplicare legislația armonizată cu directivele europene și Strategia Națională de Gestionare a Deșeurilor .

Inițiative adoptate de către agenții economici, instituții, ONG-uri

În vederea implementării directivei de depozitare și a reducerii impactului deșeurilor asupra mediului , agenții economici și administrația publică locală au adoptat următoarele inițiative :

SC Alum SA realizează un program de reducere progresivă a emisiilor de dioxid de sulf, oxizi de azot, pulberi în gazele de ardere până la valorile stabilite prin legislația în vigoare precum și un program de eliminare a pierderilor de alumina prin montarea de instalații filtrante pe traseul de transport al aluminei între calcinatoare și silozuri și instalații de desprăfuire la stația de încărcare în vagoane a aluminei.

SC FERAL SRL a reușit transformarea deșeurilor rezultate din procesul tehnologic (zgură și praf de epurare) în produse secundare folosite în alte domenii de activitate. Astfel, în anul 2006 SC FERAL SA nu a depozitat zgură și praf de epurare obținute în urma procesului tehnologic. Praful este reintrodus în procesul tehnologic, iar zgura este concasată și livrată ca material pentru lucrări de infrastructură.

SC EcoRec SA Popești Leordeni – punct de lucru Tulcea este în procedura de obținere a Acordului integrat de mediu pentru proiectul „Depozit zonal pentru deșeuri municipale, asimilabile și industriale nepericuloase Tulcea” amplasat în zona Vărărie, dealul Ciuperca, zona N - NV a municipiului Tulcea.

Suprafața totală a depozitului este 220 000 mp, care va fi divizată în 8 celule de depozitare din care 4 celule pentru deșeuri municipale, menajere și asimilabile, iar 4 celule pentru depozitarea deșeurilor industriale nepericuloase.

Capacitatea totală de depozitare va fi de 1,7 milioane mc, pentru o perioadă de exploatare de minim 20 ani. Depozitul va deservi cca 260 000 locuitori, respectiv populația județului Tulcea.

În ceea ce privește colectarea selectivă a deșeurilor municipale în vederea valorificării materialelor reciclabile (hârtie, carton, PET, plastic) în municipiul Tulcea s-a realizat în 2006 programul pilot de colectare selectivă a deșeurilor, în cartierele C5 și IL Caragiale. Programul pilot denumit „EraColect” a fost derulat de către Primăria Municipiului Tulcea – Direcția de Servicii Publice în parteneriat cu SC EcoRom Ambalaje SA care prevede investiții nerambursabile de 35000 euro. În cadrul acestui proiect s-a realizat amenajarea tuturor celor 13 puncte de colectare selectivă a deșeurilor propuse și s-au desfășurat cu sprijinul Centrului de Instruire și Educare în Managementul Deșeurilor activitățile de educație și conștientizare a populației din cele două cartiere pilot.

Directia de Servicii Publice a Primăriei Municipiului Tulcea a amenajat în total în municipiul Tulcea 19 puncte de colectare selectivă a deșeurilor.

I.2.8 Servicii financiare

În sectorul financiar, pe teritoriul municipiului Tulcea funcționează filialele și sucursalele unui număr de 15 bănci și 7 societăți de asigurare, oferind agenților economici și persoanelor fizice o gamă largă de produse și servicii specifice.

I.2.9 Amenajarea teritoriului

Suprafața teritorial-administrativă a municipiului Tulcea este de 19.830 ha.

Bilanțul teritorial sintetic din Planul de Urbanism General întocmit în anul 1996, și care urmează a fi actualizat, se prezintă astfel:

INTRAVILAN		EXTRAVILAN	
Specificația	Suprafața	Specificația	Suprafața
Terenuri agricole	31 ha	Teren agricol, din care:	13.147 ha
Terenuri forestiere	11 ha	a) arabil	10.398 ha
Terenuri aflate permanent sub ape	24 ha	b) vii și pepiniere	1.535 ha
Terenuri productive	27 ha	c) livezi și pepiniere	366 ha
Terenuri pentru clădiri și amenajări, din care:	1.165 ha	d) pășuni	848 ha
a) zona centrală și alte zone cu funcțiuni complexe de interes public	146 ha	Ape și bălți	2.141 ha
b) zone de locuințe și funcțiuni complementare	504 ha	Păduri	1.461 ha
c) zone de unități industriale și agricole	323 ha	Alte suprafețe	1.431 ha
d) zone verzi, pășuni, recreere și turism	145 ha		
e) zona de gospodărie comunală	47 ha		
Terenuri cu destinații speciale și echipare teritorială	392 ha		
TOTAL	1.650 ha		18.180 ha

ANALIZA SWOT

PUNCTE FORTE

creșterea contribuției IMM-urilor la realizarea PIB
 existența „zonelor libere” economice
 rețea de drumuri publice relativ uniform distribuită
 porturi fluvio-maritime
 potențial economic extrem de valoros în Delta Dunării: una dintre marile rezervații naturale ale lumii
 industrie diversificată, cu valoare ridicată a producției (metalurgie, construcții navale)

PUNCTE SLABE

declinul economic al multor centre industrializate (minierit, industria textilă, etc)
acces limitat la infrastructura de transport locală, infrastructura de comunicații și IT
infrastructura de afaceri insuficient dezvoltată
nivel redus al resurselor financiare la dispoziția autorităților locale
facilități tehnologice și de management limitate
nivel redus de dezvoltare a sectorului IMM-urilor
sisteme de canalizare și rețele de apă învechite

OPORTUNITĂȚI

creșterea economică stabilă și rapidă și conversie regională
creșterea gradului de atractivitate locală
potențial pentru dezvoltarea nișelor turistice
programele UE de finanțare a extinderii/ reabilitării utilităților publice/ infrastructurii de transport urbane, etc
diversificarea activităților economice, în special în sectoarele de servicii și înaltă tehnologie
interes internațional ridicat pentru conservarea biodiversității și promovarea turismului în Delta Dunării

AMENINȚĂRI

incapacitatea autorităților locale de a atrage fonduri pentru asigurarea cofinanțării proiectelor mari de infrastructură
infrastructura de acces limitată, către localitățile izolate cu potențial turistic
lipsa colaborării în întreprinderi și institutele de cercetare
accentuarea procesului de dezindustrializare; capacitatea redusă de susținere financiară a modernizării și management defectuos al pietelor de desfacere

1.3 CAPITALUL SOCIAL

1.3.1 Dinamica populației

Situația demografică și structura populației municipiului Tulcea, rezultată din datele statistice de la Recensământul populației din 2002, se prezintă astfel:

TOTAL POPULAȚIE STABILĂ		91.875
Din care:	femei	45.274
	bărbați	46.601

Structura populației pe grupe de vârste:

TOTAL POPULAȚIE -2002-			91.87 5	TOTAL POPULAȚIE -2005-		92.876
VÂRSTA	MASCULI N	FEMININ		MASCULI N	FEMININ	
0-4 ani	1.968	1.923	3.891	2.075	2.015	4.090
5-9 ani	2.057	1.986	4.043	2.045	1.966	4.011
10-14 ani	3.795	3.638	7.433	2.358	2.237	4.595
15-19 ani	4.609	4.423	9.032	4.389	4.305	8.694
20-24 ani	4.012	3.577	7.589	4.009	3.892	7.901
25-29 ani	3.817	3.623	7.440	4.160	4.269	8.429
30-34 ani	4.387	4.952	9.339	3.670	3.769	7.439
35-39 ani	3.063	3.406	6.469	3.973	4.829	8.802
40-44 ani	3.789	4.054	7.843	3.296	3.586	6.882
45-49 ani	4.311	4.570	8.881	3.962	4.388	8.350
50-54 ani	3.411	3.256	6.667	3.900	4.049	7.949
55-59 ani	1.855	1.858	3.713	2.596	2.638	5.234
60-64 ani	1.515	1.609	3.124	1.587	1.645	3.232
65-69 ani	1.201	1.465	2.666	1.250	1.577	2.827
70-74 ani	811	1.116	1.927	955	1.271	2.226
75-79 ani	444	690	1.134	535	761	1.296
80-84 ani	140	274	414	235	432	667
85 ani și peste	89	180	269	77	175	257

Analiza dinamicii populației municipiului Tulcea în anii 2002-2005 evidențiază o evoluție relativ pozitivă (1,09%) sporul natural pozitiv contrabalansand fenomenul de îmbătrânire a populației. Efectele procesului de îmbătrânire demografică se simt și se vor simți atât în sfera economică cât și în sfera socială, impunând măsuri de protecție socială a persoanelor vârstnice.

Din numărul total al populației de 91.875 locuitori, 11.105 (12, 08%) sunt pensionari: 5.501(49,53%) bărbați și 5.601(50,47%) femei, durata medie de viață fiind de 68,80 ani: 64,97 ani bărbați și 72,95 ani femei.

Efectele negative ale fenomenului de îmbătrânire a populației, în special cele care privesc piața muncii și sectorul de îngrijiri socio-medice de lungă durată vor fi resimțite din ce în ce mai mult.

Dacă până în anul 2002 rata de natalitate a înregistrat o tendință descendentă, din anul 2003-2004, rata natalității înregistrează un trend ușor pozitiv ca urmare a măsurilor active de stimulare a natalității. Din anul 2002, sporul natural a înregistrat o creștere de la 3,48% la 38,84% concomitent cu mortalitatea infantilă care a reprezentat 1,61% în anul 2001 și 1,57% în anul 2005.

An	2002	2005
Populație stabilă	91.875	92.876
Născuți vii	773	883
Decedați - total	747	636
Decedați sub un an	12	10
Spor natural	26 (0,28%)	248 (2,68%)

În raport cu considerentele enunțate se apreciază modificări în evoluția demografică a municipiului Tulcea, principalul factor al unei posibile creșteri demografice fiind sporul natural atât prin creșterea numărului de născuți vii cât și prin scăderea mortalității generale.

Structura etnică a populației:

Populația orașului numără 91.875 de locuitori (18 martie 2002), din care 90,73% sunt romani și 9,23% sunt minorități naționale (rusi, lipoveni, ucraineni, turci, tătari, italieni, armeni, unguri, germani, rromi, evrei, greci s.a.).

Total	JUDETUL TULCEA	MUNICIPIUL TULCEA	oras TULCEA	loc TUDOR VLADIMIRESCU
Populația stabilă	256492	91875	91492	383
Români	227293	83919	83540	379
Aromâni	3495	813	813	0
Macedoromani	55	41	41	0
Maghiari	131	69	69	0
Secui	4	0	0	0
Rromi	2272	1260	1260	0
Germani	81	56	55	1
Sași	9	0	0	0
Svabi	1	1	1	0
Ucraineni	1279	615	614	1
Sârbi	8	3	3	0
Turci	334	1274	1274	0
Slovaci	10	9	9	0
Evrei	21	20	20	0
Ruși	2767	569	569	0
Lipoveni	13583	2560	2558	32

Bulgari	61	32	32	0
Cehi	2	0	0	0
Croați	14	10	10	0
Greci	1680	412	412	0
Polonezi	18	7	7	0
Armeni	10	7	7	0
Slovaci	2	0	0	0
Ruteni	0	0	0	0
Carosoveni	1	1	1	0
Italieni	134	25	25	0
Chinezi	29	0	0	0
Albanezi	1	1	1	0
Găgăuti	2	0	0	0
Macedoneni - Slavi	5	3	3	0
Cangai	0	0	0	0
Altă Etnie	40	17	17	0
Nedeclarată	8	2	2	0

Structura confesională a populației:

Structura	MUNICIPIUL TULCEA	TULCEA	TUDOR VLADIMIRESCU
Populație stabilă	91875	91492	383
Ortodoxă	88269	87888	381
Romano-Catolică	347	346	1
Greco-Catolică	73	73	0
Evangelică de confesiune augustină	2	2	0
Evangelică lutherană sinodopresbiteriană	2	2	0
Unitariană	1	1	0
Armeană	0	0	0
Crestină de rit vechi	1184	1183	1
Baptistă	155	155	0
Penticostală	58	58	0
Adventistă de ziua a șaptea	90	90	0
Creștină după evanghelie	36	36	0
Evangelică	13	13	0
Musulmană	1433	1433	0
Mozaică	20	20	0
Altă religie	137	137	0
Atei	23	23	0
Fară religie	10	10	0
Religie nedeclarată	10	10	0

Pe teritoriul municipiului Tulcea, trăiesc în armonie, de secole, circa 23 de etnii ale căror obiceiuri și credințe au fost integrate în viața culturală și spirituală a regiunii. Practicarea religiei și tradițiilor individuale, de grup, indiferent de mărimea lui, a fost considerată de populația majoritar ortodoxă un drept inalienabil al fiecărei etnii, respectându-se apartenența declarată de comuniunea de idei, cutume și cult religios al acestora.

Structura populației în raport cu starea civilă:

TOTAL POPULAȚIE			91.875
	MASCULI N	FEMININ	
necăsătoriți	20.533	17.301	37.834
căsătoriți	20.921	20.921	41.842
văduvi	1.006	4.457	5.463
divorțați	2.452	1.374	3.826
uniune consensuală	1.455	1.455	2.910

Populația activă, inactivă, pe sexe:

Structură Populație activă	femei	bărbați	total
		19.504	21.602
populație ocupată	17.699	18.956	36.655
șomeri în căutarea primului loc de muncă	782	1.185	1.967
șomeri în căutarea unui alt loc de muncă	1.023	1.461	2.484

În municipiul Tulcea, din situațiile statistice, la 01.04.2006, erau înregistrați 5179 șomeri dintre care 2749 șomeri în plată și 2430 șomeri neindemnizați (rata șomajului 5,6%). Din numărul total al șomerilor, 3295 sunt bărbați, iar 1884 femei.

Dacă în anul 2002, rata șomajului era de 5%, în anul 2006 rata șomajului a ajuns la 5,6%, cauzele care au dus la evoluția șomajului fiind :

1. disponibilizări colective;
2. lipsa locurilor de muncă pentru încadrarea absolvenților de învățământ profesional, preuniversitar și universitar;
3. neconcordanța dintre structura cererii și cea a ofertei de muncă marcată de imobilitatea profesională, îndeosebi pentru șomerii de la categoriile de vârstă 30-40 ani;

4. evoluția nefavorabilă a acțiunilor social-economice, solicitările suplimentare de muncă ale noilor generații și ale unor persoane de vârstă a doua;
5. ponderea mare a bărbaților în rândul șomerilor. La 01.04.2006, bărbații reprezentau 64% din totalul șomerilor înregistrați în municipiul Tulcea.

Datorită faptului că șomajul este un fenomen multidimensional (economic, psiho-social, cultural, politic), care acoperă o mare diversitate de situații concrete, granița dintre ocupare, șomaj și inactivitate este nedeterminată.

În timp ce, pe de o parte câștigă teren forme atipice de ocupare, pe de altă parte în noțiunea de „populație inactivă” se ascund forme deghizate de șomaj ca pensionare anticipată, șomerii de lungă durată, ca și persoanele cuprinse în activități de formare și reconversie profesională. De asemenea munca la negru deplasează și flexibilizează granița dintre șomaj și ocupare.

În baza Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, Agenția Județeană pentru Ocuparea Forței de Muncă și Centrele de formare profesională promovează o nouă strategie pe piața muncii, punând un mai mare accent pe stimularea agenților economici pe de o parte și determinarea unui comportament activ al persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă, pe de altă parte.

Structură	femei	bărbați	total
Populație inactivă	27.097	23.672	50.769
Elevi, studenți	9.248	9.359	18.607
Pensionari	7.035	6.234	13.269
Casnici	6.539	550	7.089
Întreținuți de alte persoane	3.475	4.465	7.940
Întreținuți de stat, organisme private	325	380	705
Altă situație economică	475	2.684	3.159

Se poate constata că populația inactivă reprezintă 55% în timp ce populația ocupată 40% din totalul populației.

Structura populației active ocupate după statutul profesional:

TOTAL POPULAȚIE ACTIVĂ DUPĂ STATUTUL PROFESIONAL	39.139
Salariați	37.008
Patroni	699
Lucrători cont propriu	268
Membri societăți agricole, cooperative	10
Lucrători familiali gospodării	47
Alte situații	13

Statut nedeclarat	1.094
-------------------	-------

Structura agenților economici pe activități economice:

ACTIVITĂȚI ECONOMICE	PATRONI
Agricultură și silvicultură, vânătoare	15
Pescuit și piscicultură	5
Industrie extractivă	1
Industrie prelucrătoare	38
Energie electrică și termică, gaze și apă construcții	0 16
Comert, reparații auto, reparații casnice	548
Transport, depozitare, poșta, telecomunicații	15
Activități financiare, bancare și de asigurări	1
Hoteluri și restaurante	15
Tranzacții imobiliare, închirieri	17
Sănătate și asistență socială	2
Alte activități	24
TOTAL	699

Structura populației active după modalitatea de finanțare:

TOTAL SALARIAȚI	39.139
stat	12.365
privat	24.276
mixt	1.375
gospodării proprii	28
nedeclarat	1.095

Structura populației pe activități profesionale:

Salariați în:	2002
Agricultură și silvicultură	1.153
Pescuit și piscicultură	316
Industrie extractivă	277
Industrie prelucrătoare	12.767
Energie electrică și termică, gaze și apă construcții	778 2.481
Comert, reparații auto, reparații casnice	5.098
Transport, depozitare, poșta, telecomunicații	2.861
Activități financiare, bancare și de asigurări	616
Hoteluri și restaurante	479
Tranzacții imobiliare, închirieri	724
Administrație publică	3.834

învatamant	2.176
Sănătate și asistență socială	2.064
Alte colective sociale personale	978
Activități ale persoanelor angajate în gospodării	47
Activități ale organizațiilor extrateritoriale	6

Structura socio-economică a populației este legată de modul de dezvoltare a activității economice, factor primordial în stabilirea ratei generale de activitate a populației, ratei de ocupare și a stabilirii structurii pe profiluri de activitate la toate nivelurile de pregătire profesională.

Având în vedere faptul că, la nivelul municipiului Tulcea s-a dezvoltat industria prelucrătoare, a făcut posibil migrarea forței de muncă în special a celei feminine spre acest sector de activitate, conducând la o scădere a ratei șomajului în rândul femeilor.

De asemenea, s-a produs un transfer al forței de muncă din sectoarele productive, excepție făcând industria prelucrătoare, în sectorul comercial ponderea agenților economici comerciali fiind de 78% (respectiv 548 din totalul de 699 agenți economici), ceea ce plasează municipiului Tulcea un trend pozitiv în sfera serviciilor și comerțului.

I.3.2 Sistemul de sănătate

Analiza sării de sănătate a populației municipiului Tulcea

- anul 2005 comparativ cu anii 2001, 2002, 2003, 2004

Populația județului în anul 2003 a fost de 254.455 locuitori, din care 229.963 – asigurați; 253.419 cu 224.003 asigurați în anul 2004 și 252.485 cu 226.178 asigurați în anul 2005.

	% asigurați
2003	90,3
2004	88,3
2005	89,5

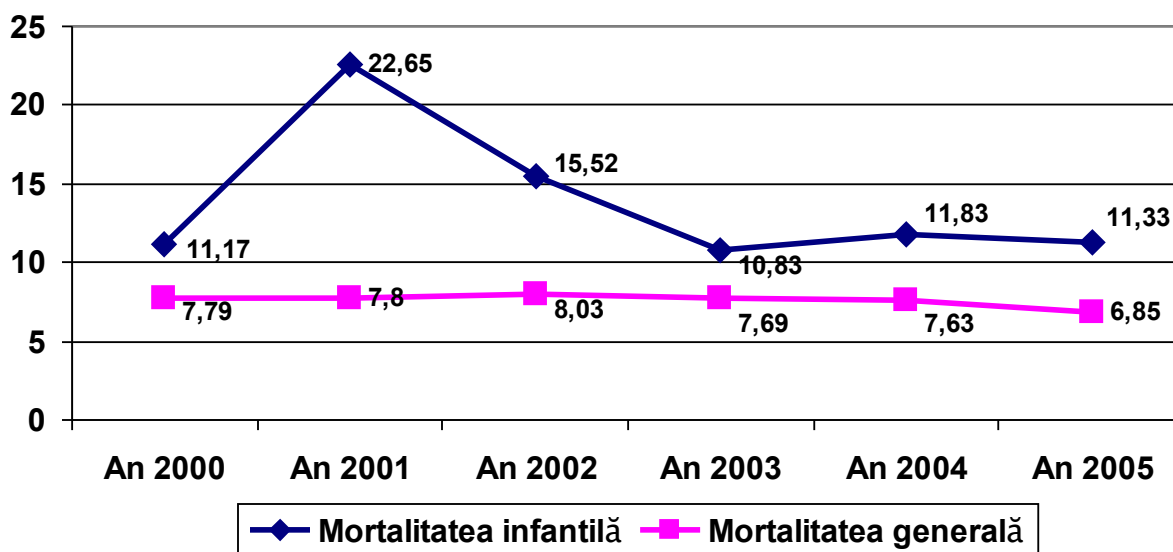
Indicatori demografici

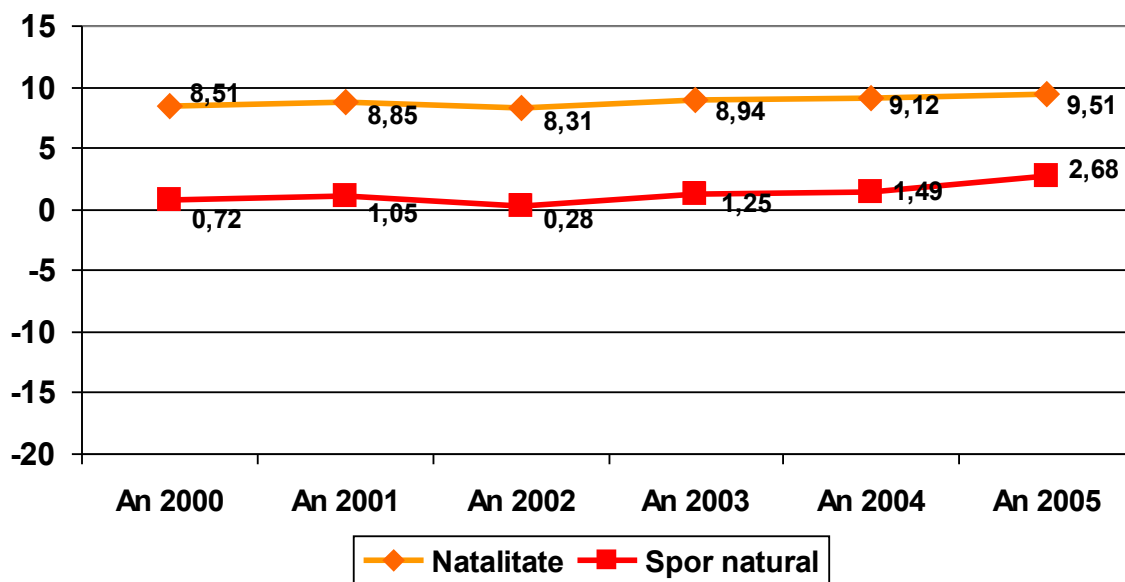
	Cifre absolute			
	Născuți vii	Decedați	Spor natural	Decese sub 1 an
2000	806	738	68	9
2001	839	739	100	19
2002	773	747	26	12
2003	831	715	116	9
2004	845	707	138	10

2005	883	736	248	10
------	-----	-----	-----	----

Indici /1.000 locuitori

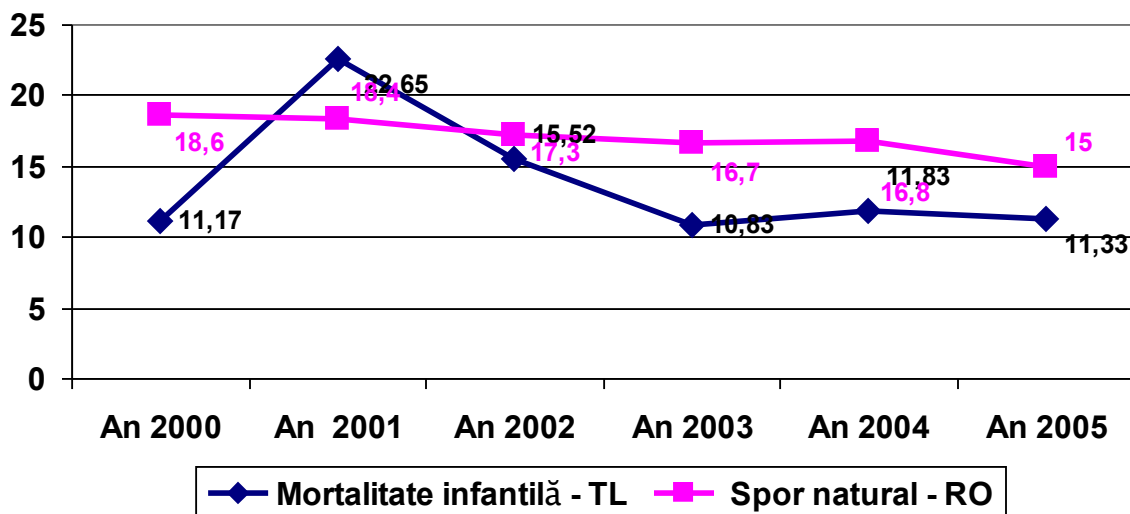
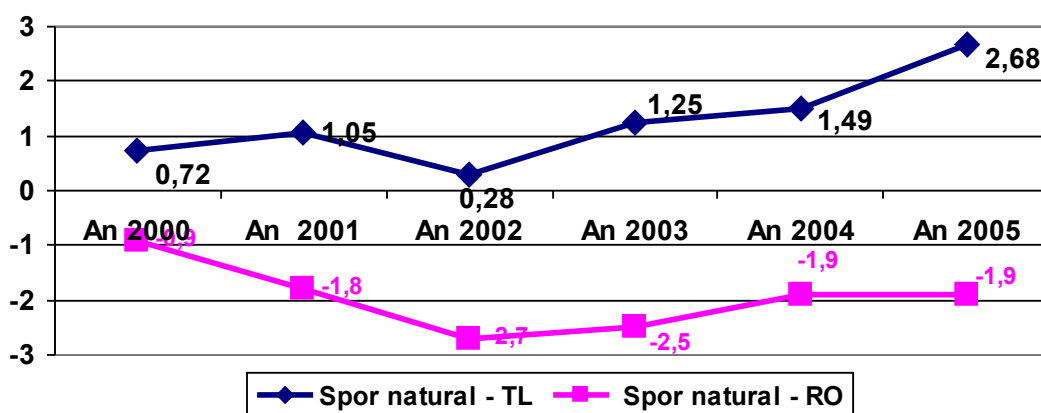
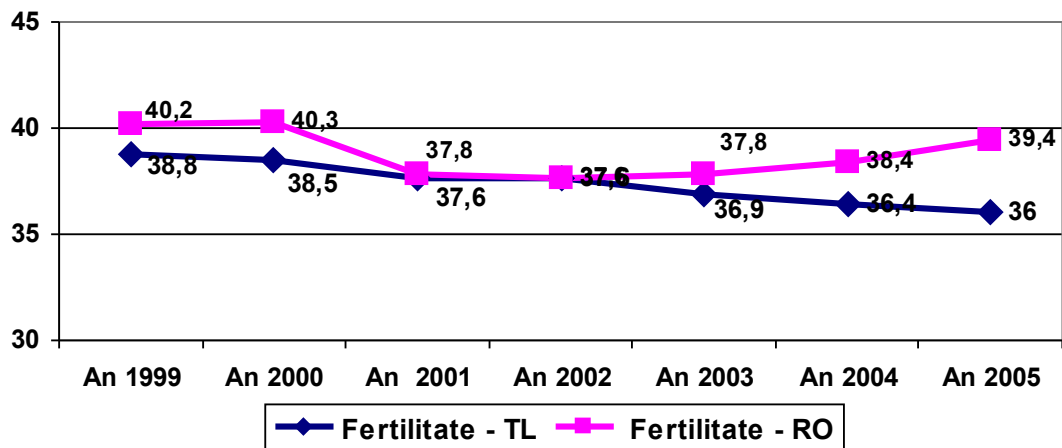
Indicatori	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Mortalitatea infantilă	11,17	22,65	15,52	10,83	11,83	11,33
Mortalitatea generală	7,79	7,8	8,03	7,69	7,63	6,85
Natalitate	8,51	8,85	8,31	8,94	9,12	9,51
Spor natural	0,72	1,05	0,28	1,25	1,49	2,61



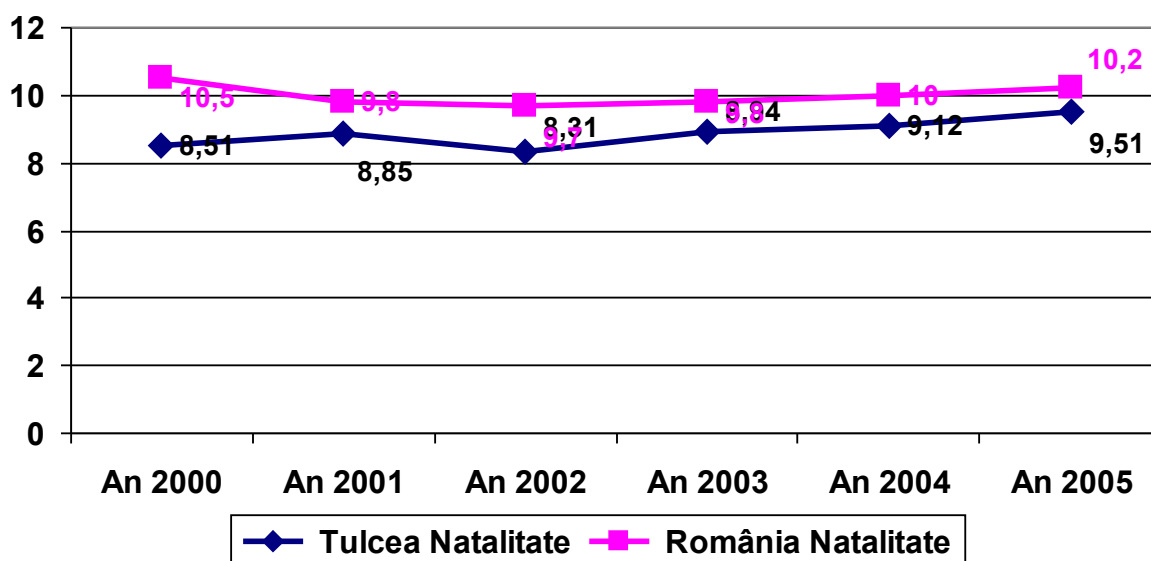


Mișcarea naturală a populației

		2000	2001	2002	2003	2004	2005
Tulcea	Fertilitate	38.5	37.6	37.6	36.9	36.4	36.0
România	Fertilitate	40.3	37.8	37.6	37.8	38.4	39.4
Tulcea	Spor natural	0,72	1,05	0,28	1,25	1,49	2,68
România	Spor natural	-0.9	-1.8	-2.7	-2.5	-1.9	-1.9
Tulcea	Mortalitate infantilă	11,17	22,65	15,52	10,83	11,83	11,33
România	Mortalitate infantilă	18.6	18.4	17.3	16.7	16.8	15.0



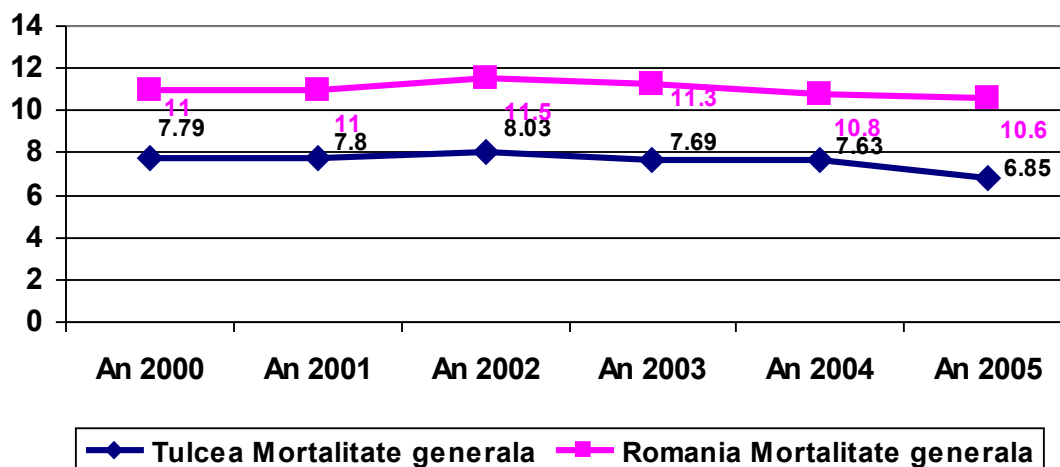
	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Tulcea Natalitate	8,51	8,85	8,31	8,94	9,12	9,51
România Natalitate	10,5	9,8	9,7	9,8	10,0	10,2



Indicii corecțai de mortalitate generală

- decedați / 1000 locuitori-

	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Tulcea-Mortalitate generală	7,79	7,80	8,03	7,69	7,63	6,85
România-Mortalitate generală	11,0	11,0	11,5	11,3	10,8	10,6



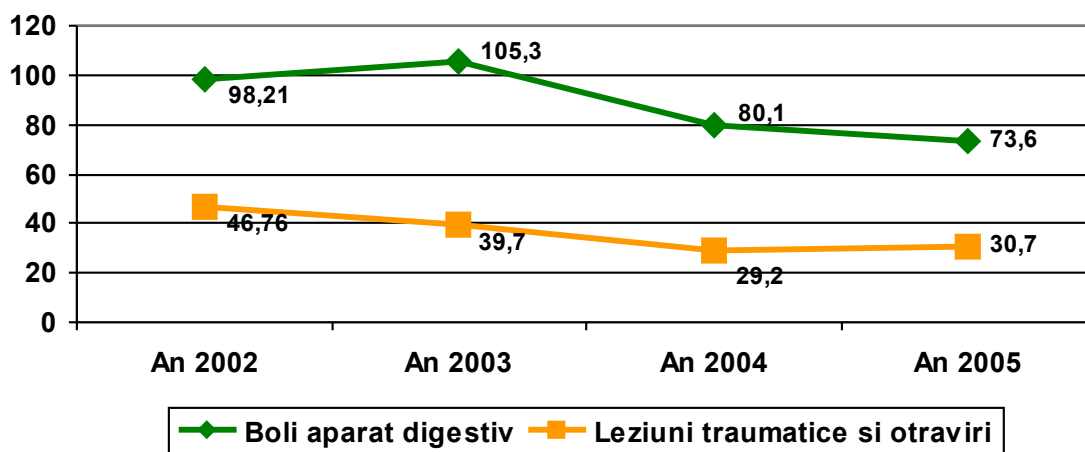
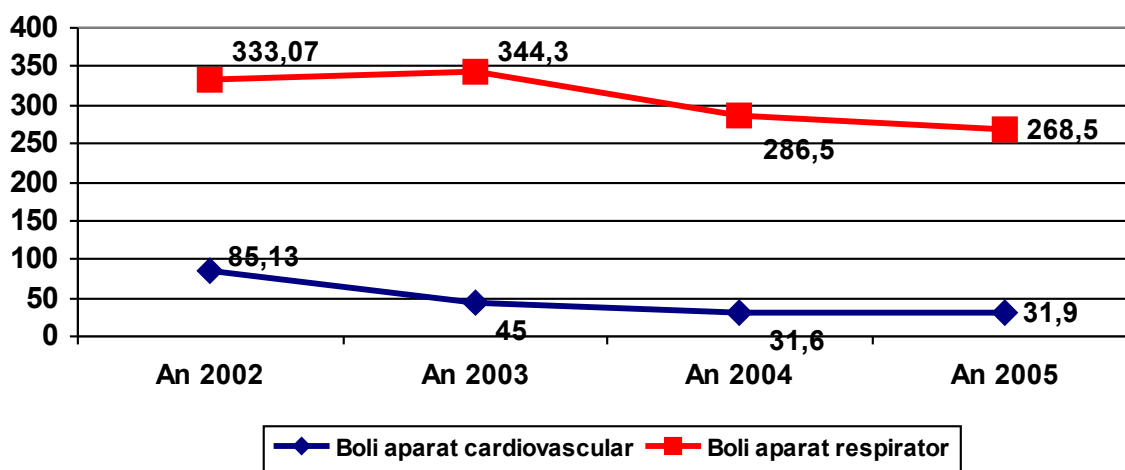
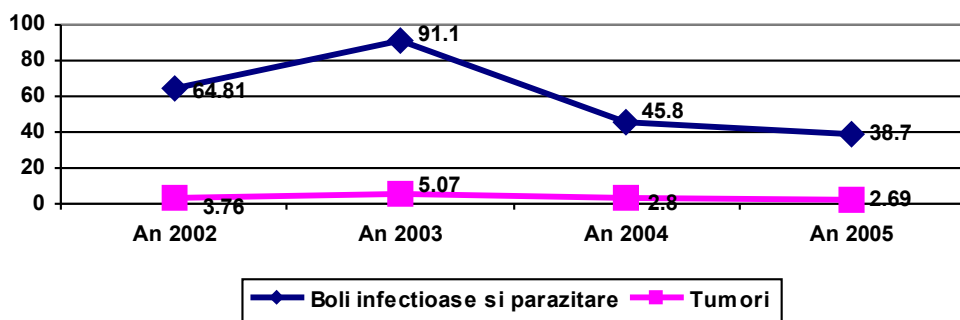
Durata medie a vieții

	Masculin		Feminin	
	Anii	Anii	Anii	Anii
	2002-2004	2003-2005	2002-2004	2003-2005
Tulcea	65.90	67.18	72.77	73.82
România	67.74	68.19	75.06	75.47

Morbiditatea generală – municipiul Tulcea

- la 1.000 locuitori -

Indicatori	An 2002	An 2003	An 2004	An 2005
Boli infecțioase și parazitare	64.81	91.1	45.8	38.7
Tumori	3.76	5.07	2.8	2.69
Boli aparat cardiovascular	85.13	45.0	31.6	31.9
Boli aparat respirator	333.07	344.3	286.5	268.5
Boli aparat digestiv	98.21	105.3	80.1	73.6
Leziuni traumatice si otraviri	46.76	39.7	29.2	30.7



A crescut accesul la serviciile de sănătatea reproducerii, prin creșterea numărului medicilor de familie (90%) care au absolvit cursurile de bază în planificare familială finanțate de FNUAP și astfel au obținut competența de a elibera contraceptive gratuit, femeilor de vârstă fertilă care nu beneficiază de ajutor social sau sunt șomere, celor neasigurate, precum și elevelor și studentelor.

În anul 2004 a crescut accesul la serviciile de sănătatea reproducerii, prin creșterea numărului medicilor de familie care distribuie contraceptive gratuite femeilor de vârstă fertilă în mediul rural și femeilor de varsta fertilă fara venituri sau cu venituri mici, someri, celor neasigurate, precum si elevelor si studentelor

in mediul urban. Au absolvit cursul de baza in planificare familiala 20 de asistente medicale in 2004 iar in anul 2005 respectiv 29 asistente si 19 medici .

	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Paturi în spitale	1,058	1,058	1,070	1,013	1,051	1,052
Paturi în creșe	200	200	200	142	150	143
Medici sector public	171	164	160	179	166	184
Din total medici de familie	-	-	-	29	31	22
Medici sector privat	37	30	11	22	30	32
Din total medici de familie	-	-	-	9	13	20
Stomatologi sector public	11	15	10	15	17	23
Stomatologi sector privat	4	23	27	24	17	19
Farmacisti sector public	12	10	2	18	12	1
Farmacisti sector privat	19	19	20	16	29	13
Personal sanitar mediu sector public	784	776	788	782	867	814
Personal sanitar mediu sector privat	83	23	41	28	30	30
Spital sector public	1	1	1	1	1	1
Dispensare medicale sector public	13	3	4	4	4	2
Dispensare medicale teritoriale sector public	13	3	-	-	-	-
Cabinete medicale școlare	-	-	-	6	6	8
Cabinete medicale individuale	-	-	-	28	26	17
Creșe	3	3	3	3	3	3
Centre de tranfuzie sangvină	-	-	-	-	-	1
Farmacii sector public	3	3	2	2	2	1
Farmacii sector privat	24	12	20	22	16	10
Puncte farmaceutice sector public	1	-	-	1	1	2
Puncte farmaceutice sector privat	13	-	5	5	13	-
Cabinet medicale sector privat	36	42	52	14	20	-
Ambulatoriu de specialitate	-	-	-	1	1	1
Cabinete stomatologice sector privat	35	24	27	24	27	19
Ambulatorii de spital	-	-	-	2	2	2
Laboratoare medicale sector privat	6	3	3	3	3	3
Cabinete stomatologice individuale sector public	-	-	-	23	8	12
Laboratoare de tehnică dentară sector privat	15	-	-	-	-	8
Cabinet-e medicale de specialitate sector public	-	-	-	5	4	8
Cabinete medicale de specialitate sector privat	-	-	-	50	52	29
Cabinete medicale de familie sector privat	-	-	-	-	13	22
Cabinete medicale de medicină generală sector privat	-	-	-	-	5	-

I.3.3 Educație

Oferta educațională a urmărit, în primul rând, corelarea nevoilor de formare ale județului nostru cu posibilitățile școlilor de a satisface în mod optim opțiunile elevilor și părinților.

În aceste condiții, oferta educațională a cunoscut o restructurare având la bază ținutarea unui parcurs obligatoriu de 10 ani și a unui specializat pentru încă doi ani. Astfel, dacă nivelele preprimar, primar și gimnazial nu au cunoscut structural modificări, nivelul liceal și profesional cuprinzând cvasitotalitatea elevilor absolvenți ai gimnaziului se înscriu pe filierele: teoretică, tehnologică, vocațională sau profesională pentru anii 9 și 10 de studiu, urmând să se unifice pentru un număr important de elevi care vor finaliza parcursul liceal.

În anul școlar 2004-2005 au funcționat 38 de unități de învățământ independente, și anume:

- 12 grădinițe independente;
- 14 școli cu clasele I- VIII;
- 1 școală de arte și meserii;
- 11 licee și grupuri școlare;

Rețeaua liceelor din municipiul Tulcea s-a mărit prin înființarea secției monahale a Seminarului Teologic.

În învățământul primar și gimnazial au funcționat clasele speciale de rromi, clase de recuperare, remediale, cu predare comasată pentru cei care au depășit vârsta de școlarizare

Meseriile și specializările s-au diversificat în funcție de cerințele de formare în raport cu dezvoltarea regională de perspectivă.

Pentru copiii cu handicap, absolvenți ai învățământului obligatoriu s-au prevăzut două clase la S.A.M.

În anul școlar 2004-2005 au fost cuprinși într-o formă de învățământ finanțat de la bugetul statului un număr de 42775 elevi și copii, structurați astfel:

Nivel de învățământ	TOTAL	Urban	TULCEA	Rural
Preșcolar	8021	3777	2584	4244
Primar	10960	5160	3384	5800
Gimnazial	12188	6242	4326	5946
Liceal	7495	7355	5831	140
Profesional+S.A.M.	3943	3226	2482	717
Special	168	119	81	27
TOTAL	42775	25879	18688	16896

Populația școlară a județului Tulcea număra 42607 elevi și copii preșcolari . Pe nivele de învățământ aceasta este structurată astfel:

Elevii înscriși, populația județului și rata brută de cuprindere în învățământul preuniversitar

Nivel	Copii/ elevi înscriși				Populație existentă				Rata brută de cuprindere 2004-2005		
	Total	Urba n	Tulcea	Rural	Total	Urban	Tulcea	Rural	Total	Urban	Rural
Preșcolar	8021	3777	2584	4244	10412	4602	3148	5810	77.03%	82.07%	73.04%
Primar	10960	5230	3384	5730	12215	5352	3462	6863	89.72%	97.72%	83.49%
Gimnazial	12188	6360	4326	5828	13796	6886	4684	6910	88.34%	92.36%	84.34%
Liceal	7495	7355	5831	140	18539	11876	9415	6663	33.25%	61.93%	2.10%
Prof./SAM	3943	3226	2482	717	17000	8900	6849	8100	23.19%	36.24%	8.85%
Total	42607	25948	18607	16659	71962	37616	27558	34346	59.20%	68.98%	48.50%

Din punct de vedere al distribuției pe medii de rezidență se constată

urmatoarele:

- datorită extinderii programului "lapte și corn" la nivelul preșcolar a crescut rata de cuprindere a copiilor;
- datorită eforturilor depuse pe linia școlarizării copiilor cu vârsta depășită, în special pentru rromi, datorită funcționării acestor clase mai ales în mediul urban, procentul de cuprindere atinge 97.72%, devansând pe cel din mediul rural;
- în învățământul gimnazial gradul de cuprindere este de 88.34%, respectiv 92,36% pentru municipiul Tulcea, ceea ce relevă un abandon școlar de 4.32%, deși au fost înființate clase de recuperare la acest nivel, în majoritate pentru rromi;
- în învățământul postgimnazial se înregistrează o cuprindere mare a elevilor din mediul urban, cu preponderență de sex feminin, mai ales la nivelul liceal .

Din punct de vedere al numărului mediu de elevi/copii pe clasă situația se prezintă astfel:

Tip învățământ	Nivel	Total
Normal	Preșcolar	21.50
	Primar	18.06
	Gimnazial	20.52
	Liceal	27.45
	Prof/SAM	25.28
	Total	21.28
Special	Preșcolar	6.00
	Primar	6.25
	Gimnazial	7.33

Liceal	0.00
Profesional/SAM	10.00
Total	7.18

Perspectiva cuprinderii copiilor de 6 ani în clasa I se prezintă după cum urmează :

un numar de 1682 de copii cu vârsta de 6 ani și peste cuprinși în grupa mare și pregătitoare a grădinițelor ar crea premisele unui număr mai mare de copii cuprinși în clasa I .

Pentru reducerea până la eliminare a abandonului școlar în învățământul primar și o cuprindere mai bună a copiilor în învățământul preșcolar, se depun eforturi atât din partea cadrelor didactice, directorilor și inspectorilor pe linia motivării educaționale, cât și din partea Ministerului Educației, a organelor administrației centrale și locale , pe linia motivației social economice (programul "lapte și corn", acordarea alocației de stat elevilor, programul de distribuire a rechizitelor școlare, burse, donații, sponsorizări, etc.).

Rețeaua unităților de învățământ particular

Singura unitate de învățământ particular care a funcționat în Tulcea în anul școlar 2003-2004 a fost organizată de Fundația "Danubius". Aceasta a cuprins Liceul Particular nr. 1 Tulcea, cu profil teoretic, specializarea filologie, cu 88 de elevi, distribuiți 14 în clasa a IX-a, 32 în clasa a X-a, 25 în a XI-a și 17 în a XII-a.

Forma de învățământ în care funcționează grupele și clasele cu program Step by Step este de stat și au local propriu. Fiind învățământ de stat atât programele școlare cât și planul de învățământ sunt cele avizate de M.Ed C.

Elaborarea schemelor orare și a programelor se realizează în baza documentelor școlare în vigoare pentru învățământul de stat. Acestea sunt avizate de I.S.J.

Alternativa educațională „Step by Step” cuprinde în prezent un număr de 15 unități preșcolare, în care funcționează 37 grupe în grădinițe(906 preșcolari) 6 grupe în creșa "Educație timpurie" cu sprijin UNICEF(150 copii) având un grad de acoperire de 11,52%

Palatele copiilor și cluburile școlare

Palatul Copiilor, Tulcea are 23 norme, cu 28 activități, 11-cultural-artistice, 9 tehnico-științifice,1 sportiv -turistice. Numărul elevilor înscriși 1500.

Situația privind numărul de norme didactice, activități și număr de elevi ce frecventează cercurile din Palatul Copiilor Tulcea se prezintă astfel:

	Domeniul/ Nr cercuri	Unitatea	Activități	Nr copii înscriși
1	Cultural	Palatul	Ansamblu folcloric, Balet , Dans	800

	artistic 10	Copiilor Tulcea	modern-Gimnastică aerobică, Arte Plastice, Reporteri Radio TV, Tapiserie/ Etnologie, Muzica usoară/ instrumentală, Teatru/ Creație literară, Cultură și civilizație franceză, Taraf	
2	Tehnico-aplicativ Științific 9	Palatul Copiilor Tulcea Copiilor	Informatică, Ecologie, Dendrologie-silvicultură-ornitologie, Floricultură-legumicultură-amenajări peisagere Apicultură, Construcții Electronice, Automatizări, Astronomie-Speologie, Cine-foto- video Karting- Educație Rutieră Ecologie	400
3	Sportiv turistic 2	Palatul Copiilor Tulcea	-Judo, Sah, Eco-turism	300

Elevi plecați din România la studii în străinătate

Un număr de 24 elevi au solicitat eliberarea foilor matricole și autentificarea acestora pentru a-și continua studiile în străinătate, majoritatea lor pentru Spania, respectiv Italia.

Situația cabinetelor medicale și stomatologice din unitățile de învățământ

În anul școlar 2004/2005 s-a îmbunătățit asistența sanitară a preșcolarilor și elevilor, prin înființarea de noi cabinete medicale școlare și cabinete stomatologice.

Dispensare medicale școlare

	Nr. dispensare medicale școlare	Nr. cabinete medicale	Nr. medici	Nr. personal mediu	Barem urgență DA/NU
Tulcea	7	9 în școli 7 în grădinițe	7	21	DA

În măsura identificării în incinta școlilor a unor spații corespunzătoare amenajării de cabinete medicale, I.S.J. Tulcea va sprijini înființarea de noi cabinete medicale școlare, pentru a rezolva situația dispensarelor școlare care au arondate câte 2-3 școli și pentru a ameliora adresabilitatea elevilor.

Cabinete stomatologice

Mediul	Nr. cabinete	Nr. medici	Nr. personal mediu
URBAN	7	2	1

RURAL	0	0	0
-------	---	---	---

În incinta Școlii nr. 2 Tulcea, este asigurat personal medical stomatologic.

Un număr de 26 de medici stomatologi cu cabinete individuale au contract cu C.A.S. Tulcea și prestează gratuit servicii medicale copiilor de vârstă școlară.

Analiza atentă a aspectelor legate de oferta educațională și managementul resurselor evidențiază următoarele puncte tari și puncte slabe ale activității I.S.J. în anul școlar 2004-2005:

<p>Puncte tari:</p> <ul style="list-style-type: none"> - asigurarea cu cadre calificate sau în curs de calificare; - monitorizarea unităților școlare care au avut rezultate slabe; - dezvoltarea bazei materiale a tuturor școlilor; - dotarea cu calculatoare a tuturor liceelor și realizarea, simultan, a pregătirii cadrelor didactice pentru utilizarea soft-urilor educaționale; - valorificarea optimă a parteneriatelor locale și externe; - inițierea unor programe de monitorizare a resurselor materiale și financiare, formarea unei bănci de date la nivelul Inspectoratului Școlar; - constituirea unui Centru de informare care să pună la dispoziția școlilor ghiduri, manuale de bună practică, formulare de candidatură pentru alcătuirea proiectelor; - o buna colaborare s-a stabilit cu Poliția și Jandarmeria privind asigurarea securității elevilor în spațiul unităților școlare și în preajma acestora. 	<p>Puncte slabe:</p> <ul style="list-style-type: none"> - număr insuficient de grădinițe-neconcordanță între trendul ascendent al natalității și oferta de unități preșcolare; - folosirea inadecvată de către managerii școlari a resurselor financiare puse la dispoziție de către primărie; - conservatorismul unor cadre didactice în folosirea unor modalități moderne și eficiente de formare; - numărul relativ mic de unități școlare acreditate ca furnizori de formare profesională sau care doar desfășoară asemenea activități; - managementul ineficient al unor unități școlare atât în ceea ce privește valorificarea resurselor materiale cât și a resurselor umane; - cadre didactice care nu numai că nu pot utiliza calculatorul, dar nici măcar nu fac efortul de a-l cunoaște, de a se iniția.
<p>Oportunități:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Consilierea în cabinetul psihopedagogic a elevilor cu tendințe de abandon și a părinților; - Programe de recuperare a elevilor cu tendințe de abandon în parteneriat cu Poliția de proximitate; - Acțiuni de colectare de rechizite și îmbrăcăminte, în parteneriat cu biserica, agenți economici, alte unități școlare, pentru elevii din familii foarte sărace; - Distribuirea de rechizite elevilor din familii cu venituri foarte mici; - Monitorizarea, în parteneriat cu Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului, a copiilor abandonați de familie și integrarea lor în centre de plasament; - Înfiițarea unor grupe de alfabetizare a romilor (50 de copii și tineri); - Extinderea numărului de clase cu frecvență redusă, la învățământul gimnazial, care se desfășoară la Școala nr. 7, Tulcea; - Consolidarea bazei materiale existente prin intermediul investițiilor punctuale; 	<p>Amenințări:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Lipsa fondurilor; - Lipsa managerilor; - Se manifestă, de asemenea, fenomenul de părăsire temporară sau definitivă a țării de către elevi, care își urmează părinții în străinătate, unde își continuă studiile începute în țară; - Nu au existat întotdeauna soluții la problemele identificate; - Slaba preocupare a unor cadre didactice pentru pregătirea elevilor în scopul prezentării acestora la examenele finale; - Lipsa de interes a agenților economici pentru formarea profesională a angajaților, chiar dacă sunt societăți care au zeci de muncitori necalificați sau calificați în alte domenii, legislația dându-le voie să folosească în continuare forță de muncă necalificată.

I.3.4 Asistență socială

Pentru dezvoltarea și diversificarea prestațiilor și serviciilor adecvate nevoilor familiilor și persoanelor sărace, fără niciun venit sau cu venituri foarte mici, persoane cu handicap, șomeri, pensionari, vârstnici și alte categorii sociale defavorizate, oferite într-un mod prietenos și profesionist, care să fie accesibile oricărei persoane, se acționează permanent în vederea redării independenței și demnității acestora.

În ceea ce privește serviciile de supraveghere, îngrijire și educație timpurie oferite de creșele din municipiul Tulcea, se poate aprecia că numărul copiilor prezenți în creșă a crescut în anul 2006 cu 23,13 % față de anul 2005, cu 35,54% față de 2004 și cu 116,97% față de 2003, observându-se astfel o supraîncărcare a capacității creșelor ca un semnal al revigorării acestui serviciu de îngrijire și educare a copilului mic și a creșterii natalității.

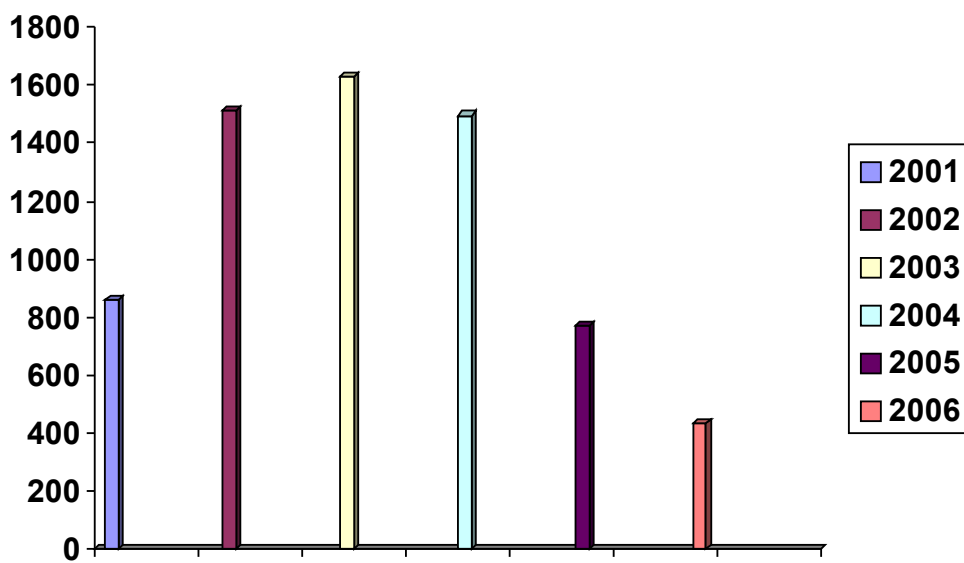
COPII PREZENȚI CREȘĂ	2004	2005	2006
CREȘA NR. 1	6.496	7.994	9.168
CREȘA NR. 3	8.122	9.144	10.916
CREȘA NR. 6	8.465	8.271	11.202

La nivelul municipiului Tulcea, prin serviciul public de asistență socială, se acordă următoarele prestații și servicii sociale :

		2004	2005	2006
Ajutor social	număr dosare	566	317	185
	număr beneficiari	1496	771	434
	suma plătită (mii lei)	9.902.772	753.082	454.965
Ajutor pentru încălzirea locuinței cu lemne, cărbuni, combustibili petrolieri acordat beneficiarilor Legii nr.416/2001 privind venitul minim garantat	număr dosare	518	338	192
	suma plătită (mii lei)	1.105.503	80.736	45.994
Ajutoare de urgență	cereri depuse	131	75	57
	cereri aprobate	124	11	7
	suma plătită (mii lei)	493.300	9.230	9.750
Ajutoare de înmormântare	cereri depuse	11	2	5
	suma plătită (mii lei)	11.877	177	460
Alocații nou-născuți	cereri depuse	755	746	795
	suma plătită (mii lei)	1.057.000	144.974	155.025
Alocații de stat	cereri depuse	836	895	902

Alocații familiale complementare	cereri depuse	458	212	142
Alocații de susținere pentru familia monoparentală	cereri depuse	514	461	346
Lapte praf	copii	362	450	283
	cutii	26.571	29.661	18.662
Indemnizații de creșterea copilului	cereri depuse			1.482
Stimulente creșterea copilului	cereri depuse			131
Acordarea hranei la cantina de ajutor social	număr persoane	407	336	365
Persoane vârstnice asistate la domiciliu	număr persoane	8	24	33
Persoane cu dizabilități cu asistenți personali	adulți	72	82	96
	minori	77	80	74
	suma plătită (mii lei)	7.740.661	976.914	1.211.007
Persoane cu dizabilități beneficiare de indemnizație lunară	adulți	54	81	124
	minori	19	20	24
	suma plătită (mii lei)	2.060.476	315.618	535.572
Abonamente lunare transport public urban pentru persoanele cu handicap grav și accentuat, cât și pentru asistenții personali și însoțitorii acestora	număr abonamente	499	541	535
	suma plătită (mii lei)	1.675.417	223.455	246.170
Centru de zi copii	număr copii			16

Făcând o paralelă între anul 2006 și anii precedenți se observă că numărul persoanelor beneficiare de ajutor social a scăzut. Astfel în anul 2006 față de anul 2001 numărul beneficiarilor de ajutor social a scăzut cu 49 %, cu 71 % față de anul 2002, cu 73% față de anul 2003, cu 70% față de anul 2004, iar față de anul 2005 numărul beneficiarilor de ajutor social a scăzut cu 43 %. Scăderea numărului persoanelor beneficiare de ajutor social s-a datorat în principal următoarelor motive: pensionarea la limită de vârstă, încadrarea unor persoane în diferite grade de handicap, decesul, la cerere, angajarea/refuzarea unui loc de muncă, realizarea unor venituri suplimentare prin plecarea lor în străinătate și din munci ocazionale.



Identificarea și analiza nevoilor populației s-a realizat pe două nivele:
 identificarea nevoilor din punct de vedere al beneficiarilor;
 identificarea nevoilor persoanelor din grupul țintă bazându-ne pe opinia specialiștilor din domeniu.

Cele două modalități au fost exploatate prin interviuri individuale.

Printre problemele și nevoile persoanelor în vârstă regăsite la toate eșantioanele, enumerăm:

- singurătatea;
- bani insuficienți;
- medicamente scumpe (rețetele compensate nu pot fi onorate; accesul limitat la medicamente mai bune);
- alimentația precară (regimurile pe care trebuie să le urmeze datorită bolilor de care suferă necesită mulți bani);
- obținerea protezelor (pentru cei imobilizați – necesare la deplasare, pentru ceilalți – aparate auditive, procurarea ochelarilor);
- nevoia de a avea un însoțitor permanent, în special este întâlnită în cazul persoanelor imobilizate;
- lipsa locuinței;
- siguranța pe străzi;
- probleme cu transportul;
- ajutor în procurarea unor piese de schimb casnice;
- probleme de natură socială: conflictul între generații, nepăsarea autorităților, corupția, nerespectarea drepturilor convenite; deficiențe ale sistemului- profesionalismul persoanelor cu care intră în contact; nerespectarea valorilor civice în raport cu vârsta a treia.

Identificarea nevoilor copiilor străzii:

- nevoia de domiciliu;
- nevoia reintegrării copiilor în familie sau instituționalizarea acestora;
- nevoia de consiliere/ asistență a situației;
- nevoile din punct de vedere al specialiștilor;
- nevoia de hrană și ajutor de urgență;
- nevoia de adăposturi de urgență;
- imposibilitatea de a frecventa școala datorată nevoilor sociale;
- nevoia de asigurare a asistenței medicale de bază;
- nevoia de acte de identitate și sprijinirea în vederea obținerii acestora.

Printre problemele cu care se confruntă persoanele cu dizabilități, enumerăm:

- neadecvarea condițiilor de transport;
- insuficiența serviciilor comunitare;
- lipsa de locuințe pentru adulții cu handicap ușor, care ajung în situația de a nu fi acceptați în familie sau nu au familie;
- existența unor prejudecăți privind persoanele cu dizabilități la nivelul comunității;
- lipsa locurilor de muncă pentru cei care sunt capabili să muncească;
- lipsa educației continue a asistenților personali;
- probleme de natură socială: nepăsarea autorităților, corupție, nerespectarea legii, neacordarea drepturilor cuvenite.

Probleme și nevoi cu care se confruntă familiile sărace:

- lipsa locuinței;
- condiții de locuire inadecvate;
- venituri mici sau lipsa veniturilor;
- nevoia de hrană și ajutor de urgență;
- alimentație precară din cauza lipsei resurselor materiale;
- imposibilitatea de a frecventa școala din cauza lipsei resurselor materiale;
- abandon școlar din cauza lipsei supravegherii sau dezinteresului părinților;
- lipsa locurilor de muncă;
- medicamente scumpe (rețetele compensate nu pot fi onorate);
- nevoia de a primi servicii socio-medicale;
- probleme de natură socială: nepăsarea autorităților, corupția, nerespectarea legii, neacordarea drepturilor cuvenite.

Nevoi ale persoanelor fără adăpost:

- nevoia de domiciliu, locuințe sociale;
- nevoia de adăposturi de urgență;
- nevoia de acte de identitate și sprijinirea în rezolvarea problemelor cu actele de identitate de către comunitatea locală;
- nevoia de hrană și ajutor de urgență;
- nevoia de asigurare a asistenței medicale de bază;
- nevoia de venit lunar;
- nevoia de reprezentare administrativă / instituțională;
- nevoi de natură socială.

Nevoile populației de etnie rromă:
venituri mici sau lipsa veniturilor;
condiții de locuit necorespunzătoare (număr de mp pentru fiecare persoană);
tipul și dimensiunea familiei (număr mare de membri);
participarea scăzută a copiilor la procesul educațional (pre-primar, primar, gimnazial);
accesul redus al copiilor la forme de educație post-obligatorie;
nevoia de hrană și ajutor de urgență;
alimentație precară din cauza lipsei resurselor materiale;
imposibilitatea de a frecventa școala din cauza lipsei resurselor materiale;
abandon școlar din cauza dezinteresului părinților;
nevoia de acte de identitate și sprijinirea în rezolvarea problemelor cu actele de identitate a comunității locale;
nevoia de asigurare a asistenței medicale de bază;
nevoia de reprezentare administrativă / instituțională;
facilități publice reduse (apă potabilă, electricitate, canalizare, etc);
probleme de natură socială.

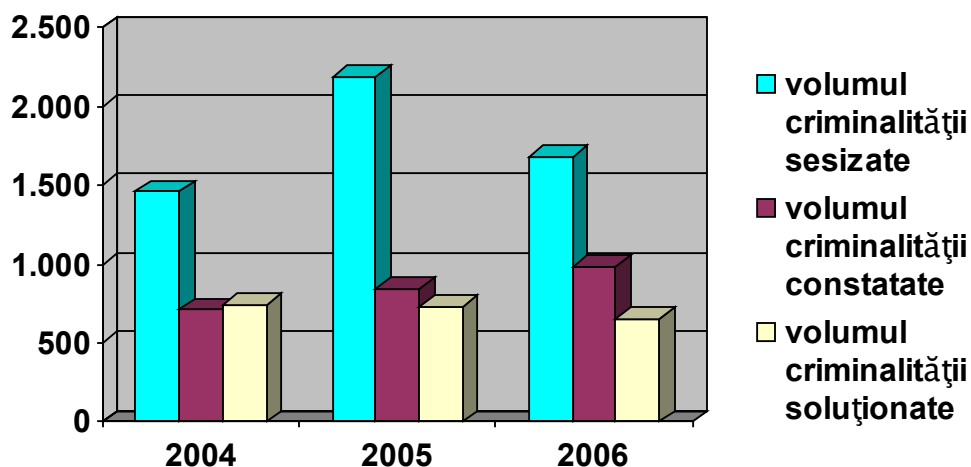
O prioritate a municipiului Tulcea a constituit-o și o constituie dezvoltarea și diversificarea serviciilor sociale, pentru toate categoriile sociale – persoane cu handicap, persoane vârstnice, copii, femei, victime ale violenței domestice sau ale traficului de persoane, servicii orientate spre satisfacerea unei game cât mai diversificate de nevoi, menite a avea ca finalitate scăderea gradului de dependență.

I.3.5 Ordinea publică și siguranța cetățeanului

În municipiul Tulcea, ordinea și siguranța cetățeanului este asigurată de Poliția Municipiului Tulcea, Inspectoratul de Jandarmi Județean Tulcea și Poliția Comunitară Tulcea.

În conformitate cu coordonatele Strategiei de Modernizare a Poliției Române, activitatea desfășurată de efectivele Poliției Municipiului în anul 2006 a avut ca obiective prioritare creșterea aportului la combaterea fenomenului infracțional, îmbunătățirea operativității și finalității judiciare, optimizarea activităților profesionale dar și consolidarea relațiilor de parteneriat cu societatea civilă, instituțiile publice și celelalte organisme abilitate cu atribuțiuni în domeniul prevenirii criminalității și asigurarea climatului de siguranță publică.

În anul 2006 evoluția fenomenului infracțional s-a înscris pe un trend descendent fiind înregistrate 1621 infracțiuni sesizate (- 28.4%) față de perioada similară a anului trecut, 938 infracțiuni constatate (16%) și 658 infracțiuni soluționate.

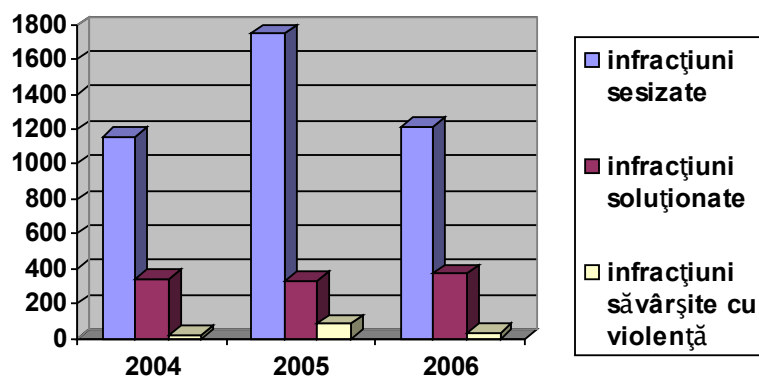


Se constată că volumul infracțiunilor de natură judiciară a scăzut cu 35%, înregistrându-se creșteri semnificative în ceea ce privește infracțiunile de această natură soluționate, respectiv de la 332 la 369 fapte.

De asemenea se constată scăderi semnificative în ceea ce privește infracțiunile săvârșite cu violență din această categorie, iar procentul de soluționare al infracțiunilor de natură judiciară este în creștere.

Criminalitate judiciară	2004	2005	+/-	2005	2006	+/-
	Infracțiuni sesizate	1.157	1.752	+690	1.752	1.215
Infracțiuni soluționate	343	332	-11	332	369	+37
Infracțiuni săvârșite cu violență	21	81	+60	81	34	-47
Procent soluționare infracțiuni sesizate	31,4	22,3	-9,1	22,3	30,9	5,3

Indicatorii privind combaterea criminalității evidențiază existența unui tablou statistic din care rezultă că în perioada analizată au fost constatate 983 de infracțiuni, fiind în creștere cele de natură judiciară (+7%), cele economico-financiare cu 53%, precum și cele de altă natură cu 53%, iar cele descoperite în flagrant au crescut cu 40%. Din analiza statistică a acestor date pe genuri de infracțiuni, se constată că infracțiunile contra persoanei, au fost în creștere cu 24,4%, cele privitoare la viața sexuală cu 2,2%, iar infracțiunile contra patrimoniului au crescut cu 8,6%.



Infracțiunile contra patrimoniului se mențin la nivel ridicat, astfel:

Infracțiuni patrimoniu	2005			2006		
	sesizat e	constatat e	soluționat e	sesizat e	constatat e	soluționate
Furturi din locuințe	19	87	54	104	70	49
Furturi din societăți comerciale	130	63	49	153	72	80
Furturi din auto	109	70	47	87	42	38

Se constată creșteri semnificative la furturile din societățile comerciale, acestea fiind determinate în principal de lipsa sau insuficiența amenajărilor de securitate, precum și ineficiența dispozitivelor de pază.

Furturile din locuințe se mențin la un nivel ridicat, aceasta și ca urmare a faptului că măsurile preventive adoptate nu au fost eficiente.

În ceea ce privește creșterea furturilor din auto, aceasta s-a produs în perioada sezonului estival, ca urmare a fluxului mare de turiști și a parcărilor amenajate necorespunzător.

Infracțiuni cu violență.

	2005	2006
Sesizate	80	30
Constatate	55	45
Soluționate	40	38

Direcția Poliție Comunitară execută următoarele servicii:
servicii de pază executate în locații aparținând Consiliului Local Tulcea

= 5
servicii de pază și patrulare aparținând direcțiilor din Primăria Tulcea
= 10
servicii de pază, monitorizare și intervenție aparținând altor persoane juridice
= 13
servicii de însoțire sau transport valori = 5

În serviciu operativ se găsesc zilnic 29 de agenți.

I.3.6 Obiective turistice

Municipiul Tulcea prezintă turiștilor câteva puncte care merită a fi vizitate, specifice acestui oraș. Frumusețea și diversitatea peisajului, bogăția și varietatea vestigiilor arheologice și a monumentelor istorice dau unicitate județului și municipiului. Relieful municipiului este un promontoriu al versantului nord-dobrogean, delimitat la nord de Dunăre, la est de Colnicul Hora, la vest de lacul Somova iar la sud de o linie ce coincide cu cumpăna dintre văile torențiale care se îndreaptă către Dunăre, brăzdând orașul și văile orientate către sud.

Turismul este orientat pe trei mari direcții :

1. *turism științific în Delta Dunării* pentru cei care doresc să culeagă informații în vederea utilizării lor în scopuri științifice ;
2. *turism orientat spre partea istorică* pentru cei care doresc să viziteze site-urile arheologice ;
3. *turism pentru grupuri organizate în Delta Dunării* pentru cei care doresc să admire frumusețea acestei regiuni.

În Tulcea există un Institut de Cercetări Eco-Muzeale, căruia i se subordonează 4 muzee:

Muzeul de Științe ale Naturii "Delta Dunării"

Muzeul de Istorie și Arheologie;

Muzeul de Artă;

Muzeul de Etnografie și Artă Populară.

Muzeul de Științe ale Naturii "Delta Dunării" (Str. Progresului nr. 14) - cunoscut și ca muzeu al Deltei Dunării, prezintă cele mai importante specii de floră și faună caracteristice principalului ecosistem din Rezervația Biosferei Delta Dunării. De aceea se recomandă turiștilor ca înainte de a călători în Deltă să facă mai întâi o vizită la acest muzeu. La subsol se află principala atracție a muzeului - acvariu, care pe lângă speciile de pești, reptile și nevertebrate acvatice specifice acestei zone, adăpostește și câteva curiozități marine din Oceanul Atlantic și Indian.

Muzeul de Istorie și Arheologie (Parcul Monumentul Independenței, Str. Gloriei) - aflat pe una din colinele orașului Tulcea. Denumirea parcului este dată de Monumentul Independenței ridicat în cinstea eroilor căzuți în

Războiul de Independență. Prin materialele expuse, muzeul face o incursiune din antichitate și până în epoca medievală a istoriei Dobrogei de Nord expunând un bogat patrimoniu arheologic - aproape 90.000 de piese arheologice, numismatice și epigrafice, fiind organizat pe colecții: ceramică, bronzuri, piese sculpturale și epigrafice, podoabe, obiecte paleocreștine și creștine, numismatică. Monumentul mai sus menționat a fost fondat în 1899, iar obeliscul a fost realizat din granit de Bavenno (22 m înălțime) într-un atelier de pietrărie din Milano și statuile din bronz (Dorobanțul și Vulturul - 5 m înălțime) au fost turnate într-un atelier din Veneția.

Muzeul de Artă Tulcea (Str. Grigore Antipa nr. 2) - situat în apropierea falezii Dunării, muzeul adăpostește colecții de artă, gravură și sculptură contemporană și se mândrește cu o excepțională colecție de avangardă interbelică semnate de către artiști români ca: Gheorghe Petrașcu, Nicolae Tonitza, Theodor Pallady, Nicolae Grigorescu, Frederic Storck, Ion Jalea, Oscar Han, Victor Brauner - cea mai importantă colecție de pictură din țară.

Muzeul de Etnografie și Artă Populară (Str. 9 Mai nr. 4) - pe parcursul anului, muzeul adăpostește numeroase expoziții temporare de creație și obiceiuri populare tradiționale specifice Dobrogei și întregii țări deținând un număr de aproximativ 6.400 de piese împărțite în colecția de etnografie (unelte agricole și pentru creșterea animalelor, de pescuit, colecție de piese de aramă, etc.) și colecția de artă populară (țesături de uz casnic și decorativ, piese de port și podoabe, etc). Muzeul gestionează și Casa Memorială a scriitorului dobrogean Panait Cerna, Casa Panaghia din Babadag - o frumoasă expoziție de artă orientală și Muzeul Satului Dobrogean de la Enisala - o gospodărie țărănească conservată "in situ". Acest ansamblu cuprinde casa și câteva din anexele tipice pentru o gospodărie din această zonă: grajdul pentru animale, șopronul, bucătăria și cuptorul de vară, porumbarul, fântâna.

Față în față cu Muzeul Deltei Dunării se află Catedrala Sf. Nicolae, monument de arhitectură românească, ridicat pe timpul stăpânirii otomane (1865). Aceasta este singura biserică ortodoxă din întreg cuprinsul Imperiului Otoman căreia i s-a permis să-și înalțe turnurile mai sus decât ale geamiilor. Tot în perioada ocupației turcești a fost construită și biserica Sf. Gheorghe, ce se remarcă prin frumusețea stilului îmbogățit prin elemente arhitecturale orientale.

Pe artera principală a orașului se mai află Casa de Cultură, Biblioteca Județeană, Galeriile de Artă ale Fondului Plastic.

Piața Civică (construită între anii 1970-1972) e o piață largă, frumoasă, pardosită cu plăci de marmură, cu fântâni arteziene, fiind un loc de recreere atât pentru localnici cât și pentru oaspeți. În centrul ei se află statuia lui Mircea cel Bătrân, opera sculptorului tulcean Ion Jalea. Monumentul, realizat în bronz, a fost inaugurat în anul 1973.

În cadrul aparatului propriu al Primăriei Municipiului Tulcea funcționează Centrul de Informare Turistică Tulcea. Acesta are ca principal obiectiv informarea turiștilor în legătură cu:

orașul Tulcea, Delta Dunării;
 unitățile de turism existente în orașul și județul Tulcea;
 ofertele prezentate de acestea;
 cursele zilnice și excursiile cu ambarcațiuni în Delta Dunării;
 cursele pe uscat în județul Tulcea;
 prognoza meteo pentru orașul și județul Tulcea;
 condițiile și locul de obținere a permiselor de intrare în Rezervația Biosferei Delta Dunării;
 zonele de pescuit și de vânătoare aprobate de A.R.B.D.D.;
 traseele turistice aprobate de A.R.B.D.D.;
 zonele de acces pentru turiști și zonele strict interzise;
 perioadele în care nu este instituită prohibiția pentru pescuit și vânătoare;
 fauna și flora din Delta Dunării;
 locurile de campare;
 restaurantele, terasele, cluburile din Tulcea;
 muzeele Tulcei;
 mănăstirile din județul Tulcea;
 obiectivele turistice din județul Tulcea.

Centrul de Informare Turistică Tulcea colaborează cu operatorii de turism, instituțiile A.R.B.D.D., I.N.C.D.D., I.C.E.M., în vederea obținerii de materiale informaționale necesare promovării turismului în județul Tulcea.

Informează operatorii de turism despre eventualele evenimente și târguri de turism ținute atât în țară cât și în străinătate.

Colaborează cu diverse societăți, fundații naționale și internaționale în vederea organizării unor evenimente, târguri de turism (naționale și internaționale).

Furnizează informațiile necesare celor interesați pentru realizarea de ghiduri turistice.

Principalii indicatori din domeniul turismului pentru municipiul Tulcea sunt redați cel mai bine prin următorul tabel:

Turism	2001	2002	2003	2004	2005
Unități de cazare - număr total	12	11	15	22	21
Locuri în unități de cazare - număr total	1167	926	1038	1115	1174
Hoteluri - număr	8	7	9	11	10
Locuri în hoteluri - număr	793	554	645	704	776
Hanuri, moteluri, - număr	1	1	1	1	1
Locuri în hanuri, moteluri, - număr	21	21	16	16	20
Vile turistice - număr	-	-	1	1	1
Locuri în vile turistice - număr	-	-	6	6	6

Tabere de elevi și preșcolari - număr	1	1	1	1	1
Locuri în tabere de elevi și preșcolari - număr	308	300	300	250	167

Hoteluri în municipiul Tulcea:

- Hotel Delta - 234 locuri în apartamente și în camere simple sau duble;
- Hotel Rex - 38 de camere - 27 matrimoniale, 5 cu două paturi, 5 apartamente (junior suite), un apartament de lux (Rex), cu un total de 76 de locuri;
- Hotel Europolis - Hotel Europolis Tulcea pune la dispoziția turiștilor 100 locuri în 53 camere single, duble, apartamente;
- Hotel Select - Capacitatea de cazare 45 locuri;
- Hotel Egreta - 98 de camere;
- Casa Albastră - 19 camere, 44 locuri;
- Complexul turistic Europolis - Capacitatea de cazare 32 locuri;
- Hotel Pelican - dispune de 20 de locuri de cazare;
- Pensiunea Anda – 5 camere, capacitatea de cazare 10 locuri;
- Pensiunea Apromat - Capacitatea de cazare 10 locuri;
- Pensiunea Watergate - 4 camere;
- Pensiunea Delta Cris - capacitate 6 camere, 24 locuri de cazare;
- Pensiunea Egreta Albă.

I.3.7 Sport

Baza materială existentă la nivelul municipiului Tulcea

1. Săli sport:

Liceul Agricol, Liceul Anghel Saligny, Liceul Economic, Liceul Henry Coandă, Liceul Grigore Moisil, Liceul Alimentar
Sala Multifuncțională a Primăriei Municipiului Tulcea
Sala Polivalentă a Direcției Județene de Sport
Clubul Sportiv Școlar
Săli Școli Generale: Spiru Haret, Școala generală 4, Școala generală 10, Școala generală 11, Școala generală 12

2. Terenuri sport:

Stadionul Delta
Stadionul Sindicatelor
Stadionul Bididia

3. Hoteluri pentru sportivi:

Hotel Casa Albastră
Clubul Sportiv Școlar
Sediul Direcției Județene pentru Sport (în curs de amenajare)

4. Structuri sportive

- drept public – 3
- drept privat -65
- fără personalitate juridică- 55
- asociații județene pe ramuri de sport (atletism, baschet, fotbal, handbal, șah, sportul pentru toți)

5. Ramuri sportive cu tradiție în Tulcea

- caiac – canoe
- volei băieți
- fotbal

Puncte tari:

O bază materială complexă
Experiența și performanțele sportului tulcean la nivel național și internațional
Interes ridicat din partea tulcenilor pentru sport

Puncte slabe:

Infrastructura sportivă învechită
Dotările existente sunt uzate moral sau în unele cazuri inexistente
Programele de reabilitare realizate în Tulcea sunt insuficiente

Oportunități :

Consolidarea bazei materiale existente prin intermediul investițiilor punctuale
Crearea unor noi și moderne baze de agrement
Înființarea Asociațiilor pe ramura de sport

Amenințări:

Lipsa fondurilor
Lipsa managerilor

I.3.8 Mass-media

Presa - scrisă: Cotidienele: Acum, Delta, Obiectiv - audio-vizual: Radiouri : Radio Argus , Radio Delta, Radio Pro Amis(Radio 21, Kiss FM) Televiziuni : TV Cony Sat, Electron M Bit	
Puncte tari: În contact permanent cu cetățenii Tulcei Materiale diversificate Analize permanente referitoare la municipiul Tulcea	Puncte slabe: Număr mic de jurnaliști Inexistența unei televiziuni dedicate municipiului Calitate slabă a materialelor publicate
Oportunități: Realizarea unei televiziuni locale Realizarea unei broșuri dedicate administrației publice locale Crearea unui centru media pentru instruirea și atragerea de tineri jurnaliști	Amenințări: Lipsa fondurilor Politizarea excesivă a actului de presă Lipsa interesului din partea tinerilor pentru a deveni jurnaliști în cadrul presei tulcene

I.4 OBIECTIVE

Se vor urmări 6 direcții prioritare pentru angajarea unei dezvoltări durabile:

- Infrastructura edilitară și serviciile publice
- Învățământul și cultura
- Infrastructura și tehnologiile informației
- Protecția mediului și resurselor
- Cooperarea intercomunitară
- Parteneriatul cu societatea civilă și cu actorii economici

I.4.1. Obiective generale

- Protecția mediului
- Dezvoltare economică
- Regenerare urbană
- Protecție socială

I.4.2 Obiective specifice

I.4.2.1 Obiective în domeniul protecției mediului

Nr.	Obiectivul	Sub-obiective
1	Resurse naturale și conservarea biodiversității	Administrarea eficientă a monumentelor naturale și ariilor protejate; Inventarierea și ocrotirea arborilor și speciilor de interes științific Promovarea turismului și agrementului ecologic ; Protecția și dezvoltarea ecosistemelor forestiere; punerea în valoare a lacului Ciuperca
2	Ecologie urbană	Respectarea Regulamentului urbanistic cu privire la menținerea și dezvoltarea spațiilor verzi amenajate; Diminuarea poluării fonice în zonele rezidențiale prin realizarea șoselelor de centură, restricționarea accesului autovehiculelor grele, realizarea perdelelor de protecție;
3	Protecția atmosferei	Aer ambiental a cărui calitate să asigure protecția sănătății umane, prin reducerea poluării industriale ; Aer ambiental a cărui calitate să asigure protecția sănătății umane și a mediului, prin reducerea poluării datorată traficului rutier și calității căilor de transport ; Aer ambiental a cărui calitate să asigure protecția sănătății umane și a mediului, prin reducerea poluării stațiilor de preparare a mixturilor asfaltice ;
4	Protecția apelor de suprafață și subterane	Dezvoltarea și modernizarea alimentării cu apă potabilă în municipiul Tulcea ; Retehnologizarea stației de tratare și a rețelei de canalizare ; Întreținerea luciilor de apă de pe teritoriul administrativ al municipiului Identificarea în vederea eliminării a surselor de ape uzate evacuate direct în apele de suprafață ;
5	Protecția solului	Reconstrucția ecologică a terenului ocupat de depozitul de deșeuri existent ; Refacerea terenurilor degradate de alunecări și eroziune în zona Bididia
6	Managementul deșeurilor	Punerea în aplicare a Planului local de gestiune a deșeurilor; Realizarea depozitului ecologic de deșeuri zonal în municipiul Tulcea ;

			Introducerea sistemului de colectare selectivă a deșeurilor re folosibile în municipiu; Minimizarea cantităților de deșeuri depozitate definitiv;
7	Educație și acțiuni comunitare	și	Creșterea capacității de participare a publicului la luarea deciziilor ; Accesul publicului la informația de mediu, în vederea conștientizării problemelor de mediu și creării unei atitudini civice ; Atribuirea legitimațiilor de ecovoluntari persoanelor cu atitudine ecologică; Organizarea acțiunilor de marcare a unor evenimente care au loc în domeniul Protecției mediului pe plan național, internațional și local;
8	Sistem informatic pentru mediu		Colectarea informației de mediu ; Modelarea de dispersie pentru sursele de poluare a atmosferei ; Evaluarea calității factorilor de mediu; Evaluarea situațiilor de risc.

I.4.2.2 Obiective în domeniul dezvoltării economice

Obiective generale

Dezvoltarea economică în acord cu tendințele majore ale comunității europene, respectând principiile dezvoltării durabile;
Modernizarea infrastructurii de transport;
Modernizarea și extinderea rețelelor tehnico-edilitare, pentru creșterea activității economice;
Îmbunătățirea mediului de afaceri prin atragerea investițiilor străine.

Agricultura

Trecerea la o agricultură cu exploatații private performante și profitabile;
Susținerea înființării de ferme familiale, formate prin cumpărarea sau arendarea de terenuri agricole;
Asigurarea unei baze tehnico-materiale moderne și performante;
Ameliorarea efectivelor de animale și îmbunătățirea tehnologiilor de exploatare;
Promovarea produselor agricole naturale în conformitate cu standardele europene;
Dezvoltarea întreprinderilor mici și mijlocii care prelucrează materii prime oferite de agricultură;
Dezvoltarea mediului de afaceri pentru întreprinzătorii din agricultură.

Industrie

Stimularea investițiilor prin acordarea de facilități la nivel local;
Sprijinirea întreprinderilor mici și mijlocii cu activitate în sfera producției și a prestărilor de servicii, astfel încât stimularea acestora să ducă la scăderea costurilor de producție și a serviciilor;
Susținerea întreprinderilor deja existente care fac față concurenței specifice economiei de piață în sistemul internațional;
Îmbunătățirea mediului de afaceri prin stimularea I.M.M.-urilor și îmbunătățirea comunicării și accesului la informație;
Diversificarea ofertei de credite acordate I.M.M.-urilor;
Realizarea de parteneriat public-privat în vederea dezvoltării de activități economice;
Finalizarea procesului de privatizare a societăților de stat;
Atragerea de capital străin prin acordarea de facilități investitorilor de către autoritățile locale;
Promovarea și mediatizarea potențialului economic și a oportunităților de afaceri locale.

Comerț și servicii

Modernizarea comerțului stradal și a piețelor agro-alimentare importante;
Atragerea marilor comercianți en-gros și en-detail care să ofere servicii și produse de calitate ridicată, la prețuri competitive;
Ridicarea nivelului calitativ și a calificării profesionale în domeniul comerțului și serviciilor;
Sprijinirea dezvoltării serviciilor în domeniul turismului;
Mediatizarea potențialului turistic și ofertelor în domeniu;
Diversificarea ofertei comerciale și a serviciilor și creșterea calității acestora.

I.4.2.3.Regenerare urbana

Infrastructura

- abilitarea, extinderea și modernizarea infrastructurii tehnico-edilitare (apă potabilă, canalizare și energie electrică);
- creșterea eficienței și a calității serviciilor publice de gospodărie comunală;
- dezvoltarea infrastructurii de transport în scopul extinderii racordării municipiului la principalele axe naționale și europene;
- dezvoltarea rețelei de căi de comunicații urbane.

Construcții, terenuri

- dezvoltarea pieței imobiliare, reforma în planificare urbană;
- ameliorarea condițiilor de locuit ale populației, în special ale tinerilor.

Patrimoniu cultural

- protejarea valorilor culturale și istorice ale municipiului;
- promovarea valorilor culturale și istorice la nivel național și internațional.

I.4.2.4. Obiective în domeniul social

Sănătate

Obiective generale (la nivelul întregii țări):

- Creșterea natalității
- Creșterea speranței de viață
- Scăderea mortalității
- Ameliorarea calității vieții
- Eficientizarea sistemului sanitar
- Accesul echitabil la serviciile din sistemul sanitar.

Obiective specifice:

- Îmbunătățirea funcționării unităților spitalicești existente, inclusiv a serviciilor de urgență și a centrelor de permanență;
- Dotarea unităților medicale cu aparatura și echipamente moderne, în scopul îmbunătățirii și diversificării serviciilor oferite;
- Dotarea cu aparatura necesară a cabinetelor școlare și sporirea numărului acestora, în funcție de nevoile populației de vârstă școlară;
- Supravegherea permanentă a focarelor de risc din mediu și a populației supuse la diferite noxe, cu scopul de a preveni apariția îmbolnăvirilor;
- Asigurarea pentru întreaga populație a orașului a serviciilor publice care influențează igiena personală - accesul la apă potabilă de calitate și în cantitate suficientă;
- Încurajarea inițiativei particulare în sistemul medical;
- Concentrarea eforturilor locale pe aspecte ale planificării familiale și ale sănătății copilului;
- Diversificarea acțiunilor Biroului de Educație Sanitară din cadrul Direcției de Sănătate Publică, cu implicarea organizațiilor neguvernamentale și a mass-mediei locale, în îmbunătățirea informării și educării populației asupra factorilor de risc pe care îi reprezintă fumatul, alcoolul, drogurilor și sedentarismul;

Dezvoltarea sistemului de Internet la nivelul Direcției de Sănătate Publică și al spitalelor locale, în vederea realizării achizițiilor publice în sistem electronic;
Implicarea comunităților locale în atragerea de surse de finanțare pentru completarea fondurilor alocate.

Cultura

Valorificarea colecției de artă plastică, prin expoziții reprezentative ale maestrilor de artă plastică din zona;
Exploatarea spațiului în aer liber pentru diferite activități în domeniul păstrării tradițiilor populare;
Dotarea corespunzătoare a scenei în aer liber din Piata Civica , pentru desfășurarea în condiții optime a programelor ocazionate de diferite evenimente;
Expoziții de carte, festivaluri, simpozioane consacrate personalităților tulcene
Dezvoltarea permanentă a fondului de carte al Bibliotecii Județene și informatizarea bazei de date;
Promovarea internațională a personalităților culturale locale, prin diferite programe și acțiuni;
Continuarea lucrărilor de reabilitare a monumentelor de valoare națională;
Crearea condițiilor pentru asigurarea continuității manifestărilor și evenimentelor culturale tradiționale - festivaluri și concursuri de folclor, muzică, teatru, literatură;
Sprijinirea activității meșterilor populari tradiționali și încurajarea copiilor în conservarea valorilor tradiționale - dansuri și cântece populare, olărit, țesut.

Educație

Asigurarea unui management școlar și cultural profesionist;
Îmbunătățirea condițiilor în care se desfășoară activitatea de învățământ preșcolar, școlar și liceal prin:
Asigurarea din bugetul local și din alte fonduri locale a sumelor necesare funcționării unităților școlare în condiții adecvate procesului de învățământ;
Alocarea de fonduri pentru reparația clădirilor, fațadelor, pentru amenajarea curților școlare;
Amenajarea de terenuri de sport, construirea unor săli de sport la unele unități școlare, precum și dotarea celor existente cu o bază materială corespunzătoare.
Măsuri active de eliminare a abandonului școlar și de reducere a numărului celor care au abandonat deja școala;
Sprijinirea activităților desfășurate de Palatul Copiilor ;

Introducerea și utilizarea pe scară largă în procesul de educare a tehnologiilor informaționale;

Încurajarea implicării copiilor și tinerilor în activitățile comunitare;

Atragerea elevilor la acțiuni educative, sportive, lucrative pentru formarea proprie, protecția mediului, integrarea în societate;

Transformarea municipiului Tulcea într-un puternic centru universitar prin:

Sprijinirea specialităților existente și crearea de noi domenii de învățământ superior, care să atragă studenți din întreaga zonă,
Mărirea numărului de studenți, a numărului de cadre didactice și sporirea calității actului didactic.

Protecția socială și forța de muncă

Acoperirea cu servicii de asistență socială a tuturor categoriilor de populație;

Îmbunătățirea calității serviciilor sociale și simplificarea modului de utilizare a acestora;

Reducerea excluziunii sociale prin:

Integrare civică, presupunând egalitate între cetățeni într-un sistem democratic;

Integrare economică, presupunând asigurarea unui loc de muncă;

Integrare socială, adică accesul la serviciile sociale furnizate de stat;

Integrare interpersonală, care presupune apartenența la o familie, un grup de prieteni, de vecini, la rețele interpersonale care să le asigure un suport moral celor ce au nevoie de acesta;

Accesul la educație al copiilor, reducerea abandonului școlar în ciclul primar și gimnazial;

Îmbunătățirea și diversificarea sprijinului pentru persoanele cu handicap prin:

Servicii specializate la domiciliu sau în centre de zi;

Accentuarea mobilității familie/ centre rezidențiale temporare/ instituții rezidențiale pe termen lung.

Asigurarea unor condiții minime de viață pentru persoanele defavorizate;

Crearea condițiilor pentru tinerii care ies la 18 ani din sistemul de instituții de plasament familial, în vederea integrării în viața socială normală prin:

Asigurarea accesului la o locuință socială;

Consiliere în vederea încadrării în muncă;

Punerea accentului pe prevenirea infracțiunilor;

Promovarea voluntariatului în domeniul asistenței sociale;

Servicii de protecție și susținere a tinerelor mame necăsătorite, pentru evitarea abandonului copilului;

Accelerarea rezolvării problemelor locative pentru familiile tinere și a celor cu venituri mici.

Pe piața muncii, acțiunile întreprinse de A.J.O.F.M. Tulcea au ca principal obiectiv creșterea gradului de ocupare a populației active. Măsurile propuse vizează stimularea creării de noi locuri de muncă în condițiile continuării în ritm accelerat a procesului de privatizare și restructurare, astfel încât rata șomajului să scadă. Se urmărește mutarea accentului politicilor de protecție a șomerilor de la măsuri pasive la măsuri active.

Direcțiile prioritare în vederea creșterii gradului de ocupare a forței de muncă sunt:

- Asigurarea unei dezvoltări economice susținute, cu impact direct asupra creșterii numărului locurilor de muncă, bazată pe dezvoltarea sectorului întreprinderilor mici și mijlocii;
- Combaterea muncii fără forme legale;
- Promovarea de măsuri destinate prevenirii și combaterii șomajului în rândul tinerilor, în vederea creșterii ratei de ocupare a acestora;
- În contextul continuării procesului de privatizare și restructurare economică, se vor identifica alternative pentru ocuparea persoanelor disponibilizate;
- Elaborarea de programe speciale adresate grupurilor de persoane care se confruntă cu dificultăți de integrare pe piața muncii: tineri, persoane cu handicap, persoane de etnie rromă etc.

Pentru prevenirea și combaterea șomajului de lungă durată, șomerii vor fi cuprinși în programe active de informare și consiliere privind cariera, în cadrul serviciilor specializate din AJOFM. Se urmărește identificarea celor mai potrivite măsuri care pot duce la ocuparea persoanelor respective, înainte de atingerea perioadei de 12 luni de șomaj;

- Îmbunătățirea serviciilor de mediere oferite persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă;
- Adaptarea ofertei educaționale la cerințele locale ale pieței muncii, stimularea mobilității forței de muncă pentru înlăturarea dezechilibrului existent pe piața muncii între cererea și oferta de forță de muncă;
- Lărgirea bazei de indicatori care caracterizează forța de muncă (în special cei care caracterizează potențialul de muncă), prin dezvoltarea și modernizarea întregului sistem informațional al pieței muncii;
- Îmbunătățirea bazelor de date cu privire la oferta de locuri de muncă existente pe piața muncii, prin informatizare;
- Organizarea bursei locurilor de muncă, în vederea stabilirii contactului direct între ofertant și solicitant.

Culte

Finalizarea lucrărilor la bisericile ce se afla în construcție

Reabilitarea și consolidarea unor biserici de pe raza municipiului.

I.4.3 Principii strategice

Formularea strategiei pornește de la următoarele principii:

Strategia trebuie să îmbunătățească condițiile de viață ale locuitorilor (locuințe și locuri de muncă);

Strategia trebuie să ridice standardul calitativ al designului urban, al construcțiilor, serviciilor și al imaginii orașului în general;

Strategia trebuie să ofere oportunități pentru intervenția sectorului privat în operațiuni urbane, fie sub forma investițiilor directe în proiecte izolate, fie sub forma parteneriatelor sau consultărilor permanente între parteneri;

Strategia trebuie să se clădească pe caracterul social al proceselor urbane, pe suportul și participarea comunității;

Strategia trebuie să permită o anumită flexibilitate de adaptare la inevitabilele schimbări ce au loc în municipiu. De aceea, procesul de planificare trebuie să fie creativ, participativ și anticipativ.